

БЮДЖЕТ ЕКАТЕРИНБУРГА СОХРАНЯЕТ СОЦИАЛЬНУЮ НАПРАВЛЕННОСТЬ

Корюков А. А.¹, Выдрин И. В.²

¹ Администрация города Екатеринбурга (620014, Россия, Екатеринбург, пр. Ленина, 24а)

² Уральский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (620144, Россия, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66)

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Корюков А. А., Выдрин И. В. Бюджет Екатеринбурга сохраняет социальную направленность // Муниципалитет: экономика и управление. 2023. № 2. С. 10–14. EDN FRSDIO.

Уважаемые читатели!

Журнал «Муниципалитет: экономика и управление» возобновляет рубрику «Разговор с интересным собеседником», начатую по инициативе редакции в 2019 году в интервью с сенатором Российской Федерации Аркадием Чернецким и судьей Конституционного Суда РФ Александром Кокотовым (2020 г.). С удовольствием представляем читателям нового гостя журнала – **Андрея Александровича Корюкова** – заместителя Главы Екатеринбурга, курирующего вопросы финансово-бюджетной сферы.

Официальная справка. А. А. Корюков родился 2 сентября 1962 г. в Свердловске. После службы в Советской Армии учился в Уральском политехническом институте по специальности «Экономика и организация металлургической промышленности». По окончании вуза работал в НПО Автоматики, ЗАО «Наш дом». С 1997 г. трудился в администрации Екатеринбурга в должностях заместителя председателя Комитета по экономике, заместителя начальника Финансово-бюджетного управления, начальника Департамента финансов, заместителя Главы администрации. В период с 2018 по февраль 2021 гг. – заместитель Министра экономики и территориального развития Свердловской области. В настоящее время Андрей Александрович – заместитель Главы Екатеринбурга, курирующий деятельность финансового блока администрации.



Игорь Выдрин: Уважаемый Андрей Александрович, приветствую Вас и благодарю за согласие на этот разговор. Его главная тема – бюджет Екатеринбурга. Администрация города на протяжении многих лет позиционирует его как «социально ориентированный». Не случайно, что именно эту характеристику мы вынесли в заголовок интервью. Как главный финансист города, Вы согласны с ней?

Андрей Корюков: Безусловно, я солидарен с таким мнением. Социальный контекст екатеринбургского бюджета измеряется в первую очередь объемом финансирования соответствующей городской сферы. В этом году, например, он составил более 61 % от общих бюджетных расходов, а в прошлом, 2022 г., бюджетные затраты на «социалку» были еще выше – 63 %. На социальную направленность бюджета Екатеринбурга указывает

также структура наших расходов. В 2023 г. на финансирование образования заложено 32,1 млрд руб. – почти половина всего бюджета. Кроме того, около 8,5 млрд руб. предусмотрены на отрасли культуры, физической культуры и спорта, соц. выплаты.

И.В.: Наверное, самое время привести основные показатели бюджета Екатеринбурга этого года?

А.К.: Обязательно, но прежде хочу обратить внимание еще на два значимых аспекта. Кроме того, что бюджет Екатеринбурга является социальным, он имеет ярко выраженные черты программно-целевого документа, отличающегося к тому же преемственностью бюджетных обязательств. Что имеется в виду? Мы не потеряли ни одного расходного полномочия. Продолжаем финансировать 728 муниципальных учреждений,

среди которых 163 школы и 345 детских дошкольных учреждений. И это не считая муниципальных учреждений культуры, спорта и т. п. Бюджетная нагрузка высокая, но Екатеринбург ее выдерживает и идет вперед.

За счет средств городского бюджета целевым образом финансируются 23 муниципальных программы, обеспечивается свыше 90 % всех расходных полномочий города. Начиная с 2019 г. в бюджете планируются расходы на реализацию мероприятий шести национальных проектов:

- «Образование»;
- «Демография»;
- «Жилье и городская среда»;
- «Безопасные качественные дороги»;
- «Экология»;
- «Культура».

В 2022 г. расходы в рамках национальных проектов профинансированы в сумме 7,9 млрд руб. Именно такой смысл я закладываю в характеристику нашего бюджета в качестве программно-целевого.

И.В.: Андрей Александрович, что представляет собой бюджет города в 2023 г. – юбилейном для Екатеринбурга?

А.К.: Общий объем доходов городской казны – 64,2 млрд руб. Что касается расходов, то они составляют 66,2 млрд руб. Я называю плановые цифры, утвержденные городской Думой. Абсолютный же рекорд в новейшей истории Екатеринбурга установлен в прошлом году. Тогда фактическое исполнение по доходам составило 66,3 млрд руб., по расходам – 65,08 млрд руб. Никогда ранее мы больше не зарабатывали и не тратили. Надеюсь, в юбилейном году Екатеринбург по факту превзойдет достижения 2022 г.

И.В.: Извините, что перебиваю. Не раз водилось слышать, что бюджет Екатеринбурга прирастает медленными темпами. Так ли это?

А.К.: Конечно, все относительно и познается в сравнении. Могу сказать, что за прошедшие девять лет параметры городского бюджета как в части доходов, так и в части расходных обязательств выросли более чем вдвое. В 2017 г. плановый объем расходов превысил 40 млрд руб., в 2019 г. – 50 млрд руб., а в 2022 г. мы перешагнули планку

в 60 млрд руб. Вот почему имеющийся бюджет позволяет нам поддерживать заработанный Екатеринбургом статус комфортного для жизни людей города, современного мегаполиса с многообещающим будущим.

И.В.: Ахиллесовой пятой муниципальных бюджетов является нехватка так называемых собственных доходов. Оттого в российской бюджетной системе распространена практика финансовой помощи из бюджетов вышестоящих уровней. А как с этим в Екатеринбурге?

А.К.: Приведу пропорцию между собственными и привлеченными доходами на примере бюджета этого года. Доля собственных налоговых и неналоговых поступлений составляет 46,4 %, безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов – 53,6 %. Очевидно, что трансферты преобладают над собственными доходными источниками. Последние, кстати говоря, представлены земельным налогом (4,8 %); доходами от использования муниципального имущества и продажи активов (6,2 %); налогом, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения (6,3 %). Все перечисленное – в рамках правил действующего налогового и бюджетного законодательства. Наибольшая же сумма поступлений в бюджет Екатеринбурга ожидается за счёт налога на доходы физических лиц – 21,1 %.

И.В.: Андрей Александрович, мой следующий вопрос касается инициативного бюджетирования, которое в настоящее время пропагандируется в качестве новой муниципальной практики. В чем его суть?

А.К.: По замыслу федерального законодателя механизмы инициативного бюджетирования направлены на обеспечение участия жителей муниципалитетов в решении актуальных (по мнению самих граждан) проблем, реализацию собственных идей по развитию городской среды. В конечном счете, эти механизмы призваны повысить эффективность расходования бюджетных средств. В Екатеринбурге практика инициативного бюджетирования реализуется с 2018 г. На данный момент Администрация города организует три конкурсных отбора соответствующих проектов:

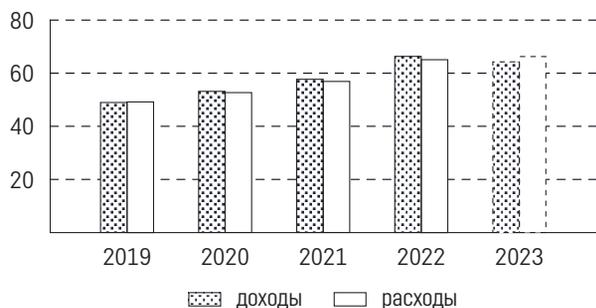


Рис. 1. Структура и динамика основных параметров бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» (млрд руб.)

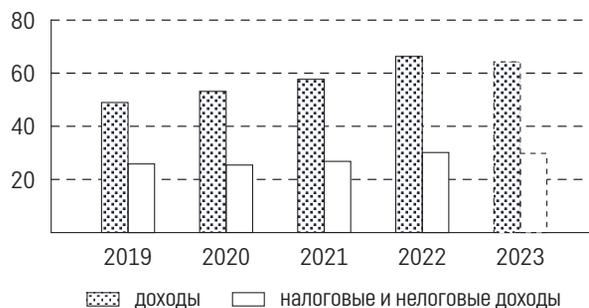


Рис. 2. Структура и динамика доходов бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» (млрд руб.)

региональный конкурс (с 2018 г.), муниципальный конкурс (с 2019 г.) и конкурс инициативных проектов (с 2022 г.).

Условия подачи заявок и рассмотрения проектов определяются разными правовыми актами, но суть у них одна: инициативные граждане предлагают проект, который затем реализуется администрацией города за счет средств бюджета и средств самих инициаторов.

И.В.: А каков екатеринбургский опыт инициативного бюджетирования?

А.К.: Приведу следующие цифры. В 2018 г. было реализовано 13 проектов, в 2019 г. – 19, в следующем 2020 г. – 33 инициативы, в 2021 г. – 58. По результатам мониторинга Министерства финансов РФ, Екатеринбург в 2021 г. занял второе место среди российских городов по количеству

реализованных проектов инициативного бюджетирования. А в 2022 г. нами запущено уже 76 проектов. В эти годы на реализацию гражданских инициатив направлено 75 млн руб., в том числе более 35 млн за счет средств самих инициаторов. Вывод один, и он однозначный: количественный рост инициативных проектов указывает на интерес граждан к этой форме работы.

И.В.: Вы могли бы привести некоторые примеры на этот счет?

А.К.: С большим удовольствием. Из наиболее интересных проектов назову возведение автодорожки «Добрая дорога детства» в детском саду «Аистенок»; многофункциональной каркаснотентовой спортивной площадки для круглогодичных занятий спортом на территории гимназии «Корифей». В детском саду № 555 создали вер-

Проекты 76



ИНИЦИАТИВНОЕ
БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

Период / Категория Статус Район

Нет значений Реализован Все

Год

2022

<p>● Реализован 02.03.2022</p>  <p>КУЛЬТУРА</p> <p>Юбилею школы – обновленный концертный зал!</p> <p>Город Екатеринбург, Улица Бахчиванджи, 20а</p>	<p>● Реализован 02.03.2022</p>  <p>ОБРАЗОВАНИЕ</p> <p>«Создание автономной системы озеленения на базе Агролаборатории»</p> <p>Город Екатеринбург, Улица Минометчиков, 48</p>	<p>● Реализован 03.03.2022</p>  <p>ОБРАЗОВАНИЕ</p> <p>Создание биологической лаборатории</p> <p>Город Екатеринбург, Улица Бажова, 124</p>
<p>● Реализован 06.03.2022</p>  <p>КУЛЬТУРА</p> <p>«Приобретение хоровых станков для Концертного зала МАУК ДО «ДМШ № 7»</p> <p>Город Екатеринбург, Улица Техническая, 44А</p>	<p>● Реализован 07.03.2022</p>  <p>ОБРАЗОВАНИЕ</p> <p>Веревочный парк – паутина дядюшки Шнюка</p> <p>Город Екатеринбург, Улица Машинная, 33а</p>	<p>● Реализован 09.03.2022</p>  <p>КУЛЬТУРА</p> <p>«Культура в кадре: усилим впечатления!» (приобретение лазерного)</p> <p>Город Екатеринбург, Улица Летчиков, 14</p>

Рис. 3. Примеры проектов инициативного бюджетирования, реализованных в г. Екатеринбурге в 2022 г.

вочный парк, в музее истории Екатеринбурга открыли экспозицию виртуального музея «Дом с фонтаном». Инициатива оснащения оборудованной агролаборатории «LEARN FORWARD» в школе № 50 в 2020 г. стал победителем пятого Всероссийского конкурса проектов инициативного бюджетирования в номинации «Проект школьного и молодежного инициативного бюджетирования». Инициаторы получили сертификат на 100 тыс. руб.

И.В.: Разрешите еще один вопрос из ряда современных. Имею в виду цифровую экономику. Как цифровизация связана с бюджетной сферой?

А.К.: Вы правы, вопрос действительно актуальный, поскольку цифровая трансформация положена в основу экономической политики страны. Данная установка нашла отражение в Указе Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Применительно к бюджетной сфере цифровизацию можно рассматривать как информатизацию о бюджетах всей бюджетной системы страны в электронно-цифровом виде и оптимизацию способов удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса, в том числе в части внесения проектов бюджетов и отчетов об их исполнении в представительные органы власти в электронно-цифровом виде.

На федеральном уровне, начиная с 2019 г. проект федерального бюджета представляется в Государственную Думу в электронном виде путем размещения соответствующих документов и материалов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью Министра финансов Российской Федерации, на едином портале бюджетной системы. Это позволяет не распечатывать на бумажных носителях документ, который насчитывает почти 7 тысяч страниц.

В 2022 г. заключено соглашение между Главой Екатеринбурга и Екатеринбургской городской Думой об обмене электронными документами, в соответствии с которым проект бюджета города на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 гг. внесен на рассмотрение в городскую Думу в электронном виде.

И.В.: Сейчас Екатеринбург вместе со всей страной переживает немалые трудности. Достаточно упомянуть санкционное давление, которое на нас оказывается. Скажите, сохраняет ли в этих условиях город инвестиционную привлекательность?

А.К.: Должен отметить, что инвестиционная привлекательность является одним из важнейших индикаторов конкурентоспособности любого муниципалитета. К счастью, Екатеринбург сохраняет ее, причем на протяжении долгого времени. По целому ряду параметров (инвестиции в основной капитал, объемы ввода жилья в эксплуатацию

и розничного товарооборота, доходы населения и его покупательная способность) наш город остается лидером среди городов-миллионников (за исключением Москвы и Санкт-Петербурга).

Тенденцией последних лет является то обстоятельство, что Екатеринбург активно привлекает средства инвестиций на свое развитие из вышестоящих бюджетов. Чтобы не быть голословным, сошлюсь на пример того, как за счет бюджетов всех уровней значительно обновился подвижной состав городского общественного транспорта. Мы приобрели 298 автобусов с двигателями, работающими на газомоторном топливе. Только в этом году приобретаем 50 троллейбусов большой вместимости (большого класса) с увеличенным автономным ходом.

Другая иллюстрация. В 2022 г. мы впервые привлекли средства из федерального бюджета в форме инфраструктурных бюджетных кредитов, выделенных на реализацию проектов по строительству и реконструкции улично-дорожной сети и объектов хозяйственно-бытового назначения. Объем бюджетных средств, предусмотренный на эти проекты, только в 2022 г. составил более 3 млрд руб. В текущем году объем инвестиций планируется сохранить на том же уровне.

В Екатеринбурге появился новый, восьмой, район – «Академический». Он является ярким примером комплексного освоения территории, когда одновременно с жилой застройкой создается дорожная и социальная инфраструктура. За последние три года инвестиции из бюджетов всех уровней в территорию Академического составили более 7 млрд руб.

По оценке, сформированной Министерством экономики Свердловской области на основе методики расчета объема инвестиций, их объем по организациям Екатеринбурга за счет всех источников финансирования за девять месяцев 2022 г. увеличился на 24,8 % к уровню аналогичного периода предыдущего года (в действующих ценах). Доля инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям Екатеринбурга составила более половины от общего объема инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям Свердловской области (54 %).

Отмечу также привлекательность Екатеринбурга для бизнеса. По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы на начало 2023 г. в городе зарегистрировано более 120 тыс. субъектов МСП. Наибольшее количество субъектов малого и среднего бизнеса трудится в торговле (36 %), в сфере профессиональной, научной и технической деятельности (11 %), строительстве (10 %), обрабатывающих производствах (8 %), операциях с недвижимостью (8 %), транспортировке и хранении (8 %). Общая численность занятых в сфере МСП Екатеринбурга превысила 480 тыс. человек. Это треть населения города! У нас зафиксированы

высокие темпы прироста самозанятых граждан. На начало 2023 г. их число составило 85,8 тыс. человек.

И.В.: Андрей Александрович, интервью с Вами выходит накануне 300-летнего юбилея Екатеринбурга. Что и говорить, дата солидная и одновременно красивая! Расскажите о подготовке к юбилейным мероприятиям. Что было сделано?

А.К.: С радостью. Мы предметно готовились к юбилейным торжествам с 2018 г., когда утвердили соответствующий план мероприятий. Юбилей Екатеринбурга рассматривается городской администрацией как уникальная возможность заложить новые основы для его последующего развития. Если говорить в общем, за прошедшие четыре года нам удалось существенно обновить образовательную инфраструктуру, общественное пространство, улично-дорожную сеть, провести ремонты и строительство новых спортивных площадок. Если конкретизировать, то в этот период было построено и реконструировано 9 школ на 7 тыс. мест. За счет бюджетных средств открыт уникальный культурно-просветительский центр «Эрмитаж Урал», произведен капитальный ремонт Театра кукол, реконструирован летний театр в парке Маяковского. В рамках подготовки к международному фестивалю университетского спорта город реконструировал легкоатлетический стадион на территории муниципального учреждения «Калининец». Одновременно здесь же был построен административно-бытовой комплекс. Открылись новые спортивные объекты – Дворец водных видов спорта, которому нет аналогов в России, и Дворец дзюдо. За это же время появились менее значимые спортивные объекты, но мы ими тоже гордимся. В рамках программы «Спорт в каждый двор» построено 30 спортивных площадок разного профиля и формата.

Есть успехи в деле преобразования общественного пространства. Капитально реконструированы несколько крупных городских парков и скверов,

Набережная городского пруда, Макаровский мост, запущена трамвайная ветка в Верхнюю Пышму (каждый день новым маршрутом пользуется в среднем около 5 тыс. пассажиров), близится к завершению строительство крупного транспортного узла по пер. Базовый. На очереди благоустройство пространства вокруг ледовой арены УГМК. Словом, повод радостно встретить 300-летний юбилей города у екатеринбуржцев, очевидно, есть.

И.В.: Андрей Александрович, по традиции мы просим гостей журнала «Муниципалитет: экономика и управление» высказать свои пожелания студентам Уральского института управления – филиала РАНХиГС. Что Вы можете им порекомендовать?

А.К.: Пользуясь случаем, поздравляю студентов Уральского института управления, его профессорско-преподавательский состав с большим юбилеем Екатеринбурга. Желаю всем здоровья и успехов в учебе и работе! Моя рекомендация студентам проста: не теряйте времени попусту, упорно учитесь, овладейте знаниями, участвуйте в общественной жизни и ищите себе занятие, которое будет приносить вам удовлетворение и удовольствие.

В свою очередь я благодарю Вас, уважаемый Игорь Вячеславович, за разговор об экономике и бюджете Екатеринбурга. Я считаю его важным в деле популяризации финансово-бюджетной темы, чем городская администрация целенаправленно занимается с 2013 г. Имею в виду инструмент повышения прозрачности бюджетов и бюджетного процесса «Бюджет для граждан» и проводимый ежегодный конкурс для разных категорий горожан. Их цель – познакомить максимально возможное количество людей с бюджетом, с тем, как он формируется, из чего складывается его доходная часть, на что направляются расходы и т. п. Обеспечение бюджетной грамотности населения – задача, как представляется, не менее важная, чем воспитание социальной ответственности. Поэтому спасибо за возможность выступить. ■

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:

Корюков Андрей Александрович – Администрация города Екатеринбурга – *заместитель Главы Екатеринбурга* (620014, Россия, Екатеринбург, пр. Ленина, 24а).

Выдрин Игорь Вячеславович – доктор юридических наук, профессор; Уральский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (620144, Россия, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66); inst-vidrin@mail.ru. AuthorID РИНЦ: 292011.