

СЛОВО РЕДАКТОРА

За время, прошедшее между выходом в свет второго и третьего номеров журнала «Муниципалитет: экономика и управление», произошло много значимых событий. В частности, в августе Екатеринбург отметил свое 300-летие, а в сентябре екатеринбуржцы избрали 35 депутатов городской думы. Данные выборы проводились по новым правилам, о которых будет сказано ниже.

Выборы состоялись в единый день голосования, который в 2023 г. пришелся на 10 сентября. Законодательно единый день голосования был установлен в 2005 г., на практике же впервые проводился годом позже. До 2012 г. включительно голосование проходило дважды в год (в марте и октябре), с 2013 г. – один раз в год (второе воскресенье сентября).

В единый день голосования, как правило, проходят выборные кампании разного уровня – федеральные, региональные и муниципальные. Если избирательные кампании совпадают с общероссийскими президентскими и парламентскими выборами, то единый день голосования переносится на третье воскресенье сентября.

В 2023 г. проводились дополнительные выборы в Государственную Думу по четырем одномандатным избирательным округам вместо досрочно выбывших депутатов. Во всех округах победили кандидаты от партии «Единая Россия».

В 26 субъектах РФ проводились выборы глав регионов. В пяти случаях региональных руководителей избирали парламенты (непрямые выборы) – Ямало-Ненецкий автономный округ, Донецкая и Луганская народные республики, Запорожская и Херсонская области. В 21 субъекте высшие должностные лица избирались на прямых выборах, т. е. с непосредственным участием избирателей.

В 20 регионах состоялись парламентские выборы. Из них в 16 по смешанной избирательной (мажоритарно-пропорциональной) системе, в четырех – по пропорциональной, когда баллотируются не кандидаты-одномандатники, а политические партии, выдвинувшие списки кандидатов. Причем, пропорция тех и других заметно отличалась. Так,

в Республике Башкортостан 110 депутатских мандатов распределились в равных долях (55 по мажоритарной системе, 55 – по пропорциональной системе). В Ивановской области из 30 депутатов 10 (одна треть) избраны по пропорциональной системе, 20 – по мажоритарной (две трети).

В общей массе муниципальных выборов (они составили подавляющее большинство) интерес представляют избирательные кампании по выборам депутатов представительных органов местного самоуправления в административных центрах субъектов Российской Федерации. Всего их было одиннадцать, в том числе в Екатеринбургскую городскую думу. Везде они проводились по смешанной избирательной системе, практически повсеместно победили представители партии «Единая Россия». Исключение составила дума Великого Новгорода, в которой большинство принадлежит КПРФ.

Что касается Екатеринбургской городской думы, то она изменила общее количество своих депутатов до 35 человек (минимальное число народных избранников) для муниципалитета с численностью избирателей более 500 тыс. человек в соответствии с требованиями федерального законодательства о местном самоуправлении. В течение десяти последних лет (2013–2023 гг.) в состав Екатеринбургской городской думы избиралось 36 депутатов, хотя прежде (2005–2013 гг.) их было 35. Увеличение численности депутатов объяснялось требованиями смешанной избирательной системы (половина депутатов баллотировалась по одномандатным избирательным округам, вторая половина – по спискам политических партий). Обеспечить формальное равенство позволяло четное число, поэтому количество депутатов в думе Екатеринбурга увеличили путем внесения соответствующих изменений в устав города до 36 человек.

В 2023 г. смешанная избирательная система в городе сохранилась, но пропорция депутатов, избираемых по мажоритарной и пропорциональной системам, изменилась. Теперь в одномандатных округах избирается 25 депутатов, по партийным спискам – 10.

Второй особенностью прошедших выборов по стране в целом и в Екатеринбурге, в частности, стало голосование в течение одного или трех дней (максимум). В большинстве из 85 регионов, где в совокупности состоялись около 4 тыс. избирательных кампаний разных уровней, власти предпочли трехдневное голосование (с 8 по 10 сентября). В Тюменской области (выборы губернатора), Башкирии и Бурятии (выборы в законодательные органы власти) голосование проходило в один день. В Омской области (губернаторские выборы) – в течение двух дней. В Хабаровском крае и Свердловской области (выборы в представительные органы местного самоуправления) – в течение двух дней (9-10 сентября).

Похоже, «растянутое» на несколько дней голосование становится тенденцией и войдет в практику российских выборов на постоянной основе. Впервые это случилось на голосовании по поправкам в Конституцию РФ (лето 2020 г.), но тогда это связывалось с пандемией. Сейчас – это новый тренд, обусловленный заботой об избирателях, которым предоставляется возможность реализовать свое избирательное право не в один день, а в течение нескольких.

Екатеринбургская городская дума избрана на 5 лет (максимальный срок избрания для выборных органов, за исключением Президента РФ). Теперь ей предстоит избрать председателя думы, его заместителя (возможно, двух), сформировать постоянные комиссии, которые выберут из своего состава руководителей комиссий, в декабре – утвердить бюджет города, в марте следующего года – отчет о его исполнении. И так далее и тому подобное: пятилетний цикл полномочий расписан, что называется от и до, если, конечно, не случится форс-мажор.

По данным Центральной избирательной комиссии, в ходе прошедших выборов замещено около 34 тыс. выборных должностей и депутатских мандатов. Всего было выдвинуто свыше 85 тыс. человек, из них 12 тыс. – самовыдвиженцев. Фильтр регистрации прошли более 81 тыс. кандидатов

(свыше 70 тыс. от двадцати политических партий и 10,5 тыс. самовыдвиженцев). Участниками выборов стали около 65 млн. человек (60% от общего количества избирателей). Впечатляющая статистика!

А теперь о нашем журнале. В этом номере «Муниципалитет: экономика и управление» презентует свою новую рубрику «Мой город», которая, не являясь строго научной (в большей степени публицистической), важна, по нашему мнению, в познавательных целях. А поскольку публицистика также предполагает авторские изыскания, поиск, анализ материалов и документов, нам представляется вполне уместным ее появление в академическом издании.

Более того, редакция журнала «Муниципалитет: экономика и управление» готова предложить будущим авторам своеобразную методологию исследования, «подсмотренную» главным редактором у выдающегося советского и российского дирижера Г. Н. Рождественского. В предисловии к своей книге «Треугольники жизни» Геннадий Николаевич писал: «В поисках формы для своих автобиографических заметок я избрал форму треугольника, стороны которого представляют собой рассказы об “одноименных” произведениях в области музыки, литературы и изобразительного искусства, так или иначе связанных с перипетиями моего жизненного пути». Почему бы не последовать этому примеру и не показать тот или иной город (муниципалитет) сквозь призму музыки, литературы и живописи, если, конечно, это возможно. Впрочем, это может быть также фольклор, фельетон, хороший анекдот.

В данном номере разговор пойдет о Екатеринбурге, продолжаемый редакцией журнала в связи с 300-летним юбилеем города. А затем почему бы не рассказать о других городах Уральского федерального округа. Для начала... Словом, приглашаем к сотрудничеству.

*Главный редактор
доктор юридических наук, профессор
И. В. Выдрин*