

АКТУАЛЬНЫЕ ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ХАРАКТЕРИСТИКЕ АДАПТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ ЛОКАЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ



ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:

Качанова Елена Анатольевна

Уральский институт управления,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте РФ (620144, Россия,
Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66)

✉ kachanova-ea@anepa.ru

Ударцев Николай Сергеевич

Уральский институт управления,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте РФ (620144, Россия,
Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66)

✉ udartsev_n@mail.ru

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

адаптивное управление, глобальные вызовы, социально-экономическое развитие, адаптивность, региональная экономика.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Качанова Е.А., Ударцев Н.С. Актуальные теоретико-методологические подходы к характеристике адаптивного управления экономикой локальных территорий // Муниципалитет: экономика и управление. 2021. № 4. С. 118–125.

АННОТАЦИЯ:

В 2020 году мировое сообщество столкнулось с очередным глобальным вызовом – новой коронавирусной инфекцией COVID-19. Вследствие пандемии наступил глобальный экономический кризис. Все более очевидным становится то, что возникновение глобальных экономических кризисов – циклическое явление. Мы предполагаем, что существующие механизмы и инструменты социально-экономического развития локальных территорий характеризуются недостаточной адаптивностью к возникающим глобальным вызовам, в связи с чем происходит усугубление их негативных последствий. Необходимо совершенствование подходов к организации управления социально-экономическим развитием регионов и муниципальных образований. Это возможно через внедрение механизмов адаптивного управления в систему управления социально-экономическим развитием территорий. Статья представляет собой анализ и обобщение подходов отечественных и зарубежных экономических школ по исследуемой теме.

Цель работы – рассмотрение, анализ и обобщение теоретико-методологических подходов к характеристике адаптивного управления экономикой локальной территории (региона, муниципального образования) в условиях экономической рецессии.

Методы и объект исследования. Использованы общенаучные методы познания, в том числе теоретический анализ, синтез (включая междисциплинарный), обобщение, сравнение, индукция, дедукция и др. Объект исследования – экономические отношения по поводу формирования и реализации модели адаптивного управления социально-экономическим развитием локальных территорий.

Результаты. Приведены результаты эволюционно-терминологического анализа понятия «адаптивное управление», сформулировано авторское определение «адаптивного управления»,

характеризующее его в контексте управления социально-экономическим развитием локальных территорий в условиях глобальных вызовов и скорректированное с учетом результатов рассмотрения сложившихся до настоящего времени научных подходов к характеристике адаптивного управления и особенностей соответствующей предметной области.

Выводы. Отмечается достаточно «юный» возраст концепции адаптивного управления (с 70-х гг. XX в.) и вместе с тем всё нарастающий интерес к использованию адаптивных подходов в расширяющемся круге областей (в том числе в государственном управлении, здравоохранении, транспорте, бизнесе, информационных технологиях, энергетике, международном развитии, сельском хозяйстве, экологии и управлении природными ресурсами и др.). Адаптивное управление социально-экономическим развитием локальных территорий в условиях глобальных вызовов можно определить как осознанную и нормативно закреплённую государственную (муниципальную) политику, обеспечивающую стрессоустойчивость социально-экономического развития территорий, в т. ч. путем эффективной реализации механизма предупреждения, возникновения и преодоления кризисных ситуаций, а также быстрой реакции на изменяющиеся условия внутренней и внешней среды в целях достижения запланированных результатов.

Введение

В 2020 году мировая экономика и мировое сообщество столкнулись с очередным глобальным вызовом – новой коронавирусной инфекцией COVID-19, распространившейся по планете со скоростью, опережающей в ряде территорий возможности публичной власти своевременно принять меры, необходимые не только для сохранения жизни и здоровья граждан, но и для защиты национальной экономики. Вместе с пандемией наступило ограничение деловой и потребительской активности и, как следствие, глобальный экономический кризис. Данные тренды еще раз подтвердили тот факт, что возникновение глобальных экономических кризисов – циклическое явление.

Авторы предполагают, что существующие механизмы и инструменты социально-экономического развития локальных территорий (регионов, муниципальных образований) характеризуются недостаточной адаптивностью к возникающим глобальным вызовам, в связи с чем происходит усугубление их негативных последствий.

Особую актуальность в современных условиях приобретает необходимость совершенствования подходов к организации управления социально-экономическим развитием территорий. Современному обществу так или иначе суждено адаптироваться к постоянно изменяющимся условиям. Понимание этого позволяет осознанно готовиться к возникновению кризисных ситуаций, предусматривать возможность предупреждения и достойных ответов на глобальные вызовы на всех уровнях публичного управления. Это возможно через внедрение механизмов адаптивного управления в систему регулирования социально-экономи-

Адаптивное управление дает развитию территорий стрессоустойчивость

«Крик». Эдвард Мунк (1893).

ческого развития регионов и муниципалитетов.

В работе представлены результаты анализа российских экономических школ, тематически связанных с использованием концепции адаптивного управления, на материалах кандидатских и докторских диссертаций, научных публикаций.

В качестве перспективных направлений для дальнейших исследований можно обозначить разработку общей концепции адаптивного управления социально-экономическим развитием локальных территорий, включая формулировку принципов адаптивного управления в данном контексте; описание механизма адаптации, предусматривающего конкретный набор инструментов.

Цель исследования – проанализировать и обобщить научные подходы к характеристике адаптивного управления.

Задачи исследования:

- рассмотреть исторический аспект адаптивного управления;
- привести актуальные подходы к характеристике термина «адаптивное управление»;
- предложить авторское определение понятия «адаптивное управление социально-экономическим развитием локальных территорий в условиях глобальных вызовов», скорректированное с учетом ре-



зультатов рассмотрения сложившихся до настоящего времени подходов к характеристике адаптивного управления и особенностей предметной области.

Основная часть

Анализируемое понятие используется в науке достаточно давно. Слово «адаптация» происходит от лат. *adapto* «приспосаблию». Понятие адаптивности имеет свое начало в эволюционно-смысловом содержании [1]. Термин «адаптация» возник в XIX веке и активно стал применяться в эволюционной антропологии, начало которой как самостоятельной науки принято отсчитывать с публикации работы Ч. Дарвина «Происхождение человека и половой отбор». Стоит отметить, что у ее истока также стояли Э. Геккель, Т. Гексли, К. Фогт [2].

Адаптация в рамках эволюционной антропологии является средством для выживания организмов. Процесс адаптации организмов к изменяющимся условиям окружающей среды представляет собой эволюцию.

Впоследствии термин «адаптация» и его производные получили распространение в широком спектре областей. Например, адаптивные системы управления и контроля на данный момент применяются в сфере IT, машиностроительной отрасли,

методах непрерывного повышения качества организационных процессов (англ. *Total Quality Management*) и методах оптимизации, системном анализе. Понятие «адаптация» может быть отнесено к разным процессам: физиологическая адаптация, психологическая адаптация, профессиональная адаптация и пр.

Началом существования концепции адаптивного управления, по мнению О. П. Михайловой, является формирование подхода к управлению ресурсами в сфере природопользования (70-е гг. XX века). Так, фундаментальное исследование К. С. Холлинга «Адаптивное управление и оценка окружающей среды» заложило научную основу адаптивного управления. В качестве развития адаптивного подхода в социально-политических сферах выделяется работа К. Н. Ли, в которой рассматривается влияние социально-политических проблем на управление устойчивого развития (в 90-е гг. XX века) [3].

Результаты анализа современных отечественных кандидатских и докторских диссертаций, тематически связанных с использованием концепции адаптивного управления, показывают, что большинство таких работ относятся к техническим и физико-математическим отраслям науки. Вместе с тем име-

ют место ряд диссертаций, относящихся к экономическим наукам, характеризующиеся определенной отраслевой направленностью (напр.: П. Г. Желтов – строительство, А. А. Соколов – промышленность, В. И. Александров-Соболев-Кабалевский – образование, И. В. Казмина – высокотехнологичные предприятия).

Более широкий спектр научных публикаций отечественных экономистов по тематике адаптивного управления наблюдается в периодических изданиях (в том числе работы А. В. Харитоновой, О. П. Михайловой, К. А. Баргиновского, Д. Ю. Жмурко, И. В. Скопиной, В. В. Колмакова, А. Н. Чобанова, И. П. Кузьменко, В. П. Кирпанева, Б. А. Сушлакова, Е. В. Болнокиной, Т. А. Голвиной, Д. В. Валько, А. В. Романенко, В. Г. Антонова и др.).

В том числе отдельно стоит отметить ряд публикаций, связанных с вопросами адаптивного управления локальными экономическими системами (И. В. Скопиной, В. В. Колмакова, Д. В. Валько и др.).

По итогам изучения публикаций зарубежных авторов отметим, что теоретические и практические вопросы применения адаптивного управления рассматриваются в различных сферах, в том числе в государственном управлении, здравоохране-

нии, транспорте, бизнесе, информационных технологиях, энергетике, международном развитии, сельском хозяйстве, экологии и управлении природными ресурсами (D. Swanson, S. Bhadwal, R. Djalante, B. C. Chaffin, H. Gosnell, B. A. Cosens, M. Janssen, H. van der Voort, T. Țiclău, C. Hîncea, B. Andrianu, K. P. W. Kok, A. M. C. Loeber, J. Grin).

Отдельно стоит выделить публикации зарубежных авторов 2020–2021-х гг., в центре внимания которых находятся вопросы необходимости применения и развития концепции адаптивного управления в контексте возникновения глобального вызова в виде пандемии COVID-19 (Т. Țiclău, С. Hîncea, В. Andrianu, М. Janssen, Н. van der Voort).

В результате изучения трудов ряда отечественных и зарубежных авторов подготовлена подборка характеристик понятий «адаптация», «адаптивное управление» и их производных.

По результатам рассмотрения существующих подходов к характеристике адаптивного управления можно отметить, что в узком смысле авторы подходят к понятию как к реакции системы на внешние факторы, выражающейся в изменении ее параметров, в целях достижения оптимального состояния.

Эволюция теоретико-методологических подходов к содержанию понятия «адаптивное управление» в экономических школах

- 1999 ○ Баргиновский К.А. (Центральный экономико-математический институт РАН): «В общем смысле целью адаптивного управления является обеспечение способности объекта эффективно функционировать в постоянно возникающих новых ситуациях.» [4] — *Акцент на сохранение эффективности в изменяющихся условиях.*
- 2009 ○ Swanson D., Bhadwal S. (Университет Вирджинии – США, Университет Ноттингем Трент – Великобритания): «Адаптивная политика способна превосходить и реагировать на множество условий, которые ждут впереди, и может ориентироваться на успешные результаты в контексте неопределенности.» [5] — *Указано на способность предупреждения изменений (не только реакция на изменения).*
- 2011 ○ Чобанова А.Н. (Южный федеральный университет): «Адаптивность – свойство систем изменять свою структуру и функции в ответ на изменение среды с целью обеспечения заданного критерия качества функционирования. Сущность адаптивного управления заключается в присутствии адаптивного регулятора (алгоритма управления), который обеспечивает достижение цели в условиях неопределенности знаний об объекте и среде его функционирования.» [6] — *Отмечается нацеленность на достижение планируемого*

- результата (в отличие от однозначных – эффективности, успешности). Вместе с тем имеет место акцент на реактивность системы.*
- 2013 ○ Харитонов А.В. (Хакасский государственный университет): «Адаптация характеризуется как модель поведения субъекта в рыночных условиях, адаптивное управление – метод (способ) реализации данной модели поведения.» [7] — *Адаптивное управление характеризуется как способ поведения в изменяющихся условиях.*
- 2013 ○ Жмурко Д.Ю. (Краснодарский университет МВД РФ): «Адаптация – это процесс изменения параметров и структуры системы, а возможно, и управляющих воздействий на основе текущей информации с целью достижения оптимального ее состояния при начальной неопределенности и изменяющихся условиях работы. Управление с адаптацией – это управление в системе с неполной априорной информацией об управляемом процессе, которое изменяется по мере накопления информации и применяется с целью улучшения качества работы системы. Сущность адаптивного управления состоит в реально получаемых результатах деятельности объекта управления, в той модели поведения, которая может сочетать в себе конкурентное противостояние аналогичным сложно организованным системам и приспособление к быстро меняющимся условиям глобального рынка. С экономической точки зрения адаптивная система управления (АСУ) представляет собой совокупность защитных механизмов экономической организации при возникновении рецессии (кризиса).» [8] — *Акценты на реактивной модели поведения системы в целях достижения оптимального состояния. Отмечается антикризисный характер адаптивного управления.*
- 2014 ○ Романенко А.В., Попов А.И., Пархоменко В.Л. (Тамбовский государственный технический университет): «Основная идея адаптивного управления состоит в гибкой организации системы управления, когда система управления не только генерирует управляющие воздействия как реакцию на появляющиеся во внешней среде объекта управления возмущения, но и способна изменять режим функционирования самой системы путем изменения ее параметров или структуры.» [9] — *Отмечается реактивный характер на изменения внешней среды.*
- 2014 ○ Chaffin В.С., Gosnell Н., Cosens В.А. (Университет Монтаны, Университет штата Орегон, Университет Айдахо – США): «Адаптивное управление определяется как диапазон взаимодействий между субъектами, сетями, организациями и институтами, возникающими в погоне за желаемым состоянием систем.» — *Акцент на цель достижения желаемого состояния системы.*
- 2019 ○ Антонов В.Г., Румянцева И.А., Кротенко Т.Ю., Казеева О.Г. (Государственный университет управления): «Адаптивность многими специалистами трактуется как способность системы изменять свои параметры и характеристики для повышения эффективности деятельности в зависимости от внешних факторов.» [10] — *Акцент на определяющую роль внешних факторов для изменения параметров системы в рамках процесса адаптации.*
- 2020 ○ Соколов А.А. (Санкт-Петербургский государственный экономический университет): «Под понятием «адаптация» понимают способность системы распознать целенаправленное приспособляющееся поведение субъекта управления, которое проявляется в сложных экономических системах, к условиям изменения внешней среды, научно-технологического прогресса и т.д. Адаптивное управление же обозначает систему управления, где вследствие меняющихся и колеблющихся внутренних и внешних параметров идет соответствующая нужная так называемая подстройка организационной структуры и системы в целом.» [11] — *Отмечается роль не только внешних, но и внутренних параметров для изменения параметров системы в рамках процесса адаптации.*
- 2020 ○ Ticiău T., Hințea С., Andrianu В. (Университет Бабеша-Бойяи – Румыния): «Авторы относят концепцию адаптивного управления к способу управления неопределенностью и сложностью в социальных системах.» [12] — *Адаптивное управление характеризуется как способ управления неопределенностью.*
- 2020 ○ Janssen M., van der Voort H. (Делфтский технический университет – Нидерланды): «Адаптивное управление представляется как отражение системы управления, которая позволяет адаптироваться к пожеланиям общественности и к глобальным событиям, таким, например, как пандемия COVID-19.» [13] — *Приведенные примеры позволяют отметить реакционный характер адаптивного управления в видении данных авторов.*
- 2021 ○ Казьмина И.В. (Воронежский государственный технический университет): «Механизм адаптивного развития представляет собой систему связей и форм организации и управления, осознанно реализуемых субъектом развития на основе объективных экономических законов, ориентированных на максимизацию достижения поставленной цели. Сущность категории «механизм адаптивного развития» может быть также определена как система основных форм, методов и ключевых факторов применения экономических законов, разрешения противоречий, достижения основной цели, а также формирования требований, создающих систему стимулов, и согласовывающих экономические интересы.» [14] — *Отмечается осознанный характер мер, принимаемых в рамках реализации механизма адаптивного развития.*

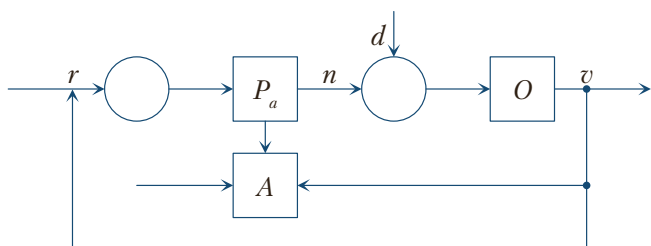


Рис. 1.
Графическая
модель
системы
адаптивного
управления

Вместе с тем более широкий взгляд на адаптивное управление предполагает:

- учет как внешних, так и внутренних изменений;
- не только реакцию на изменение, но и их предупреждение;
- осознанную реализацию мер для достижения планируемых результатов.

На рисунке 1 представлен вариант графической модели системы адаптивного управления, где: A – адапционный блок; P_a – регулятор; O – объект адаптивного управления; r – сигнал входа; u – сигнал выхода; d – внешний фактор; v – реакция объекта адаптивного управления [6].

Для понимания сущности адаптивного управления целесообразно выразить его принципы.

В настоящее время существуют разные подходы к характеристике принципов адаптивного управления.

Так, А. В. Харитонов в числе принципов адаптивного управления предлагает:

- 1) «вариативность или интеграцию различных подходов к управлению»;
- 2) «сбалансированность или обоснование и согласованность планов управления субъектом, принятие сбалансированных управленческих решений».

В зарубежной литературе, охватывающей значительный пласт теоретических трудов по адаптивному управлению (D. Swanson и S. Bhadwal), сформулированы основополагающие принципы эффективной адаптивной политики (табл. 1) [5]. Отметим, что в контексте соответствующей работы это понятие близко к адаптивному управлению.

Авторы считают целесообразным рассматривать в дальнейшем следующие дополнительные принципы:

- развитие информационно-аналитических систем (цифровое развитие, интеграция и повышение эффективности систем позволит значительно повысить эффективность управления);
- нормативность и стратегический характер (механизм адаптации территорий к глобальным вызовам следует интегрировать в правовую базу, а также в систему стратегического планирования).

Кроме того, для дальнейшего использования стоит отметить некоторые предложения отечественных экономистов, направленные на развитие адаптивного управления.

И. В. Скопина предполагает, что для успешного внедрения прогнозно-адаптивной системы управления региональной экономикой необходимо обеспечить создание специализированных органов – «региональных информационно-аналитических центров, в функции которых войдет не только предоставление рыночной информации субъектам рынка, но и прогнозирование развития ры-

ночной ситуации на основе имеющихся данных, что способствует созданию условий для рентабельного функционирования и развития хозяйствующих субъектов при условии адекватного информационного обеспечения и эффективному управлению региональной экономикой в целом» [16].

В. В. Колмаков отмечает, что в ходе непосредственной реализации концепции адаптивного управления в практике управления развитием территорий необходимо обеспечить ее встраивание в существующую систему стратегического планирования. При этом отмечается неэффективность действующей системы управления и подчеркивается ее несоответствие текущим условиям социально-экономического развития [17].

По результатам изучения различных подходов к характеристике понятий предложим собственное определение понятия «адаптивное управление» с учетом специфики выбранной предметной области научных исследований.

По мнению авторов, адаптивное управление социально-экономическим развитием локальных территорий в условиях глобальных вызовов представляет собой осознанную и нормативно закреплённую государственную (муниципальную) политику, обеспечивающую стрессоустойчивость социально-экономического развития территорий, в том числе путем реализации механизма предупреждения возникновения и преодо-

Таблица 1 – Принципы эффективной адаптивной политики

№	Краткая формулировка принципа
1	Комплексный и перспективный анализ
2	Обсуждение с участием многих заинтересованных сторон
3	Автоматическая корректировка
4	Обеспечение самоорганизации и социальных сетей
5	Децентрализация процесса принятия решений
6	Стимулирование вариации
7	Формальный обзор политики, непрерывное обучение

ния кризисных ситуаций, а также быстрой реакции на новые условия внешней и внутренней среды в целях достижения запланированных результатов.

Заключение

В целом следует отметить достаточно «юный» возраст концепции адаптивного управления (с 70-х годов XX века) и вместе с тем все нарастающий интерес к использованию адаптивных подходов в расширяющемся круге областей (в том числе в государственном управлении, здравоохранении, транспорте, бизнесе, информационных технологиях, энергетике, международном развитии, сельском хозяйстве, экологии и управ-

лении природными ресурсами и др.).

В последние годы все отчетливее проявляется более широкое представление о роли адаптивного управления. Ранние подходы рассматривали его в общем виде как реакцию в виде корректировки параметров системы в ответ на внешние изменения. Теперь же в рамках концепции адаптивного управления представляется целесообразным учитывать также и внутренние изменения, использовать опыт и имеющиеся технологии для их прогнозирования с целью предупреждения негативных последствий и эффективного использования ожидаемых в связи с ними возможностей.

В последующих исследованиях представляется целесообразным проработать следующие основные перспективные направления:

- проанализировать угрозы и глобальные вызовы для социально-экономического развития локальных территорий;
- конкретизировать механизм и инструменты адаптивного управления социально-экономическим развитием локальных территорий;
- предложить концепцию внедрения адаптивного управления в деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований. ■

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:

- [1] Кузьменко И.П., Кирпанев В.П. (2011). Адаптивное управление как инструмент повышения устойчивости хозяйствующих субъектов // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/adaptivnoe-upravlenie-kak-instrument-povysheniya-ustoychivosti-hozyaystvuyuschih-subektov> (дата обращения: 09.05.2021).
- [2] Козлова М.С. (2009). Эволюция человека. История и теория // Вестник Московского университета. Серия 23. Антропология. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-cheloveka-istoriya-i-teoriya> (дата обращения: 09.05.2021).
- [3] Михайлова О.П. (2017). Условия возникновения адаптивного управления // Общество: политика, экономика, право. № 8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/usloviya-vozniknoveniya-adaptivnogo-upravleniya> (дата обращения: 07.05.2021).
- [4] Багриновский К.А. (1999). О методах адаптивного управления в переходной экономике // ЭНЕР. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-metodah-adaptivnogo-upravleniya-v-perehodnoy-ekonomike> (дата обращения: 08.05.2021).
- [5] Swanson D., Bhadwal S. (2009). Creating adaptive policies: a guide for policymaking in an uncertain world, *Sage Publications*. IDRC.
- [6] Чобанова А.Н. (2011). Использование принципов адаптивного управления в самообучающихся социально-экономических системах // Известия ЮФУ. Технические науки. № 11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-printsipov-adaptivnogo-upravleniya-v-samoobuchayuschih-sotsialno-ekonomicheskikh-sistemah> (дата обращения: 08.05.2021).
- [7] Харитонов А.В. (2011). Взаимосвязь адаптации и адаптивного управления // УЭК. № 33. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vzaimosvyaz-adaptatsii-i-adaptivnogo-upravleniya> (дата обращения: 07.05.2021).
- [8] Жмурко Д.Ю. (2013). Понятие, сущность и классификация адаптивного управления системами с организационной сложностью // Научный журнал КубГАУ. № 90. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-suschnost-i-klassifikatsiya-adaptivnogo-upravleniya-sistemami-s-organizatsionnoy-slozhnostyu> (дата обращения: 08.05.2021).
- [9] Романенко А.В., Попов А.И., Пархоменко В.Л. (2014). О системных основах управления в реальном секторе экономики // Вестник ВУиТ. № 2 (31). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-sistemnyh-osnovah-upravleniya-v-realnom-sektore-ekonomiki> (дата обращения: 08.05.2021).
- [10] Chaffin B.C., Gosnell H., Cosens B.A. (2014). A decade of adaptive governance scholarship: synthesis and future directions, *Ecology and Society*, vol. 19, no. 3, pp. 1–14.
- [11] Антонов В.Г., Румянцева И.А., Кротенко Т.Ю., Казеева О.Г. (2019). Методические подходы к формированию адаптивных структур управления // Вестник ГУУ. № 9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodicheskie-podhody-k-formirovaniyu-adaptivnyh-struktur-upravleniya> (дата обращения: 08.05.2021).
- [12] Соколов А.А. (2020). Адаптивное управление структурными преобразованиями в промышленности: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук : 08.00.05 / Санкт-Петербургский государственный экономический университет. Санкт-Петербург. 198 с.
- [13] Tîclău T., Hîntea C., Andrianu B. (2020). Adaptive and Turbulent Governance. Ways of Governing that Foster Resilience. The Case of the COVID-19 Pandemic, *Transylvanian Review of Administrative Sciences*, vol. 16, no. SI, p. 172.
- [14] Janssen M., van der Voort H. (2020). Agile and adaptive governance in crisis response: Lessons from the COVID-19 pandemic, *International Journal of Information Management*, vol. 55, 102180, p. 6.
- [15] Казьмина И.В. (2021). Адаптивное развитие системы управления высокотехнологичными предприятиями: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук : 08.00.05 / Воронежский государственный технический университет. Воронеж. 380 с.

[16] Скопина И.В. (2006). Формирование прогнозно-адаптивной системы управления региональной экономикой // УЭКС. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-prognozno-adaptivnoy-sistemy-upravleniya-regionalnoy-ekonomikoy> (дата обращения: 08.05.2021).

[17] Колмаков В.В. (2020). Адаптивное управление регионом в условиях сетевизации экономического пространства // Инновации и инвестиции. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/adaptivnoe-upravlenie-regionom-v-usloviyah-setevizatsii-ekonomicheskogo-prostranstva> (дата обращения: 08.05.2021).

CURRENT THEORETICAL AND METHODOLOGICAL APPROACHES TO CHARACTERISTICS OF ADAPTIVE MANAGEMENT OF THE LOCAL TERRITORIES ECONOMY

AUTHORS' INFORMATION:

Elena A. Kachanova

Ural Institute of Management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (66, 8 Marta St., Ekaterinburg, 620144, Russia)

✉ kachanova-ea@ranepa.ru

Nikolay S. Udartsev

Ural Institute of Management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (66, 8 Marta St., Ekaterinburg, 620144, Russia)

✉ udartsev_n@mail.ru

KEYWORDS:

adaptive management, global challenges, socio-economic development, adaptivity, regional economy.

FOR CITATION:

Kachanova E.A., Udartsev N.S. (2021). Current theoretical and methodological approaches to characteristics of adaptive management of the local territories economy, *Municipality: Economics and Management*, no. 4, pp. 118–125.

ABSTRACT:

In 2020 the global community faced another global challenge – COVID-19 new coronavirus infection, which caused the global economic crisis as a consequence of the pandemic. It is ever more obvious that the emergence of global economic crises is of cyclical nature. We assume that the existing mechanisms and tools of socio-economic development in local areas can be characterized as insufficiently adaptable to emerging global challenges, hence, their negative consequences are aggravated. The approaches to the regional and municipal socio-economic development management should be improved. This can be applied through the introduction of adaptive management mechanisms into the territorial socio-economic development management system. The given article analyzes and generalizes the approaches of domestic and foreign economic schools on the researched issue.

Purpose of this article is to consider, analyze and generalize theoretical and methodological approaches to characterizing the adaptive management of the economy of a local territory (region, municipality) under economic recession.

Research methods and object. General scientific methods of inquiry are used, including theoretical analysis, synthesis (including interdisciplinary), generalization, comparison, induction, deduction, etc. The object of the research is economic relations in terms of formation and implementation of an adaptive management model of socio-economic development of local territories.

Results. The results of the evolutionary-terminological analysis of the “adaptive management” concept are provided, the author's definition of “adaptive management” is formulated, characterizing it in the context of managing socio-economic development of local territories under global challenges, which was adjusted with reference to consideration of results of the currently developed scientific approaches to the adaptive management characteristics and the relevant subject area specifics.

terizing it in the context of managing socio-economic development of local territories under global challenges, which was adjusted with reference to consideration of results of the currently developed scientific approaches to the adaptive management characteristics and the relevant subject area specifics.

Conclusions. The authors emphasize a rather 'young' age of the adaptive management concept (from the 70-s of the XX-th century), and at the same time, an increasing interest to adaptive approaches use in an expanding range of fields (including public administration, healthcare, transport, business, information technologies, energy, international development, agriculture, ecology and natural resource management, etc.). Adaptive management of socio-economic development of local territories under global challenges can be defined as a conscious and normatively fixed public (municipal) policy ensuring stress resistance of the territorial socio-economic development, including through the efficient implementation of a mechanism for preventing, arising and overcoming crisis situations, as well as quick reaction to changing conditions of internal and external environment to achieve the planned results.

REFERENCES:

- [1] Kuzmenko I.P., Kirpanev V.P. (2011). Adaptive management as a tool for increasing the stability of economic entities, *Bulletin of the Adygea State University. Series 5: Economy*, no. 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/adaptivnoe-upravlenie-kak-instrument-povysheniya-ustoychivosti-hozyaystvuyuschih-subektov> (accessed 09.05.2021).
- [2] Kozlova M.S. (2009). Human evolution. History and theory, *Bulletin of Moscow University. Series 23. Anthropology*, no. 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-cheloveka-istoriya-i-teoriya> (accessed 09.05.2021).
- [3] Mikhailova O.P. (2017). The conditions for the emergence of adaptive management, *Society: Politics, Economics, Law*, no. 8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/usloviya-vozniknoveniya-adaptivnogo-upravleniya> (accessed 07.05.2021).
- [4] Bagrinovsky K.A. (1999). On the methods of adaptive management in the transition economy, *ENSR*, no. 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-metodah-adaptivnogo-upravleniya-v-perehodnoy-ekonomike> (accessed 08.05.2021).
- [5] Swanson D., Bhadwal S. (2009). Creating adaptive policies: a guide for policymaking in an uncertain world, *Sage Publications*. IDRC.
- [6] Chobanova A.N. (2011). Using the principles of adaptive management in self-learning socio-economic systems, *Izvestia of SFedU. Technical science*, no. 11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-printsipov-adaptivnogo-upravleniya-v-samoobuchayuschih-sotsialno-ekonomicheskikh-sistemah> (accessed 08.05.2021).
- [7] Kharitonova A.V. (2011). The relationship of adaptation and adaptive management, *UEcS*, no. 33. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vzaimosvyaz-adaptatsii-i-adaptivnogo-upravleniya> (accessed 07.05.2021).
- [8] Zhmurko D.Yu. (2013). The concept, essence and classification of adaptive management of systems with organizational complexity, *Scientific Journal of KubSAU*, no. 90. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-suschnost-i-klassifikatsiya-adaptivnogo-upravleniya-sistemami-s-organizatsionnoy-slozhnostyu> (accessed 08.05.2021).
- [9] Romanenko A.V., Popov A.I., Parkhomenko V.L. (2014). On system basics of management in the real sector of the economy, *VUIT Bulletin*, no. 2 (31). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osistemnyh-osnovah-upravleniya-v-realnom-sektore-ekonomiki> (accessed 08.05.2021).
- [10] Chaffin B.C., Gosnell H., Cosens B.A. (2014). A decade of adaptive governance scholarship: synthesis and future directions, *Ecology and Society*, vol. 19, no. 3, pp. 1–14.
- [11] Antonov V.G., Rumyantseva I.A., Krotchenko T.Yu., Cazeeva O.G. (2019). Methodical approaches to the formation of adaptive control structures, *GUU Bulletin*, no. 9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodicheskie-podhody-k-formirovaniyu-adaptivnyh-struktur-upravleniya> (accessed 08.05.2021).
- [12] Sokolov A.A. (2020). Adaptive management of structural transformations in industry. Ph. D. thesis. St. Petersburg State Economic University. St. Petersburg. 198 p.
- [13] Țiclău T., Hîrțea C., Andrianu B. (2020). Adaptive and Turbulent Governance. Ways of Governing that Foster Resilience. The Case of the COVID-19 Pandemic, *Transylvanian Review of Administrative Sciences*, vol. 16, no. SI, p. 172.
- [14] Janssen M., van der Voort H. (2020). Agile and adaptive governance in crisis response: Lessons from the COVID-19 pandemic, *International Journal of Information Management*, vol. 55, 102180, p. 6.
- [15] Kazmina I.V. (2021). Adaptive development of the management system of high-tech enterprises. Ph. D. thesis. Voronezh State Technical University. Voronezh. 380 p.
- [16] Skopina I.V. (2006). Formation of a projected and adaptive regional economy management system, *UEcS*, no. 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-prognozno-adaptivnoy-sistemy-upravleniya-regionalnoy-ekonomikoy> (accessed 08.05.2021).
- [17] Kolmakov V.V. (2020). Adaptive control of the region in the conditions of networking of economic space, *Innovation and Investment*, no. 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/adaptivnoe-upravlenie-regionom-v-usloviyah-setevizatsii-ekonomicheskogo-prostranstva> (accessed 08.05.2021).