

# УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ – ЭТО УНИКАЛЬНАЯ КОНЦЕНТРАЦИЯ РЕСУРСНОГО И ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА, ВЫСОКАЯ ИНТЕНСИВНОСТЬ ДЕЛОВОЙ, КУЛЬТУРНОЙ, ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ, СРАВНИМАЯ СО СТОЛИЧНОЙ

Якушев В. В.<sup>1</sup>, Гуцин О. В.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Администрация Президента Российской Федерации (103132, Россия, Москва, Старая площадь, 4, стр. 1)

<sup>2</sup> Уральский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (620144, Россия, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66)

## ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Якушев В. В., Гуцин О. В. Уральский федеральный округ – это уникальная концентрация ресурсного и производственного потенциала, высокая интенсивность деловой, культурной, общественно-политической жизни, сравнимая со столичной // Муниципалитет: экономика и управление. 2023. № 2. С. 6–9. EDN UIZPOS.

### Уважаемые читатели!

Редакция журнала «Муниципалитет: экономика и управление» имеет честь представить нашего высокого гостя – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе **Владимира Владимировича Якушева**. Несмотря на занятость, Владимир Владимирович нашел возможность ответить на редакционные вопросы в беседе с директором Уральского института управления Президентской академии Олегом Васильевичем Гуциным.

**Официальная справка.** В. В. Якушев родился 14 июня 1968 г. в городе Нефтекамске (ныне Республика Башкортостан), хотя значительная часть его детства, а также юность прошли в городе Надыме Ямало-Ненецкого автономного округа. В 1985 г. поступил в Псковский филиал Ленинградского политехнического института. По окончании первого курса служил в рядах Советской Армии. В 1993 г. В. В. Якушев окончил Тюменский государственный университет по специальности «Правоведение» и в течение нескольких лет успешно работал в банковском секторе экономики.

В последующем трудовая деятельность Владимира Владимировича связана с органами власти. В период с 2001 по 2005 гг. – вице-губернатор Тюменской области. С ноября 2005 г. по май 2018 г. В. В. Якушев трижды становился губернатором Тюменской области. В течение двух лет трудился в должности министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. С ноября 2020 г. по настоящее время – полпред главы Российского государства на Урале.



**Олег Гуцин: Уважаемый Владимир Владимирович, благодарю Вас за согласие ответить на вопросы, интересующие студентов и преподавателей Уральского института управления РАНХиГС. Нам приятно Ваше внимание к Президентской академии. В марте этого года на базе нашего института прошла Ваша встреча с «Командой Урала» – молодежным управленческим резервом Уральского федерального округа, а также совещание, проведенное Вами с директорами уральских филиалов РАНХиГС. Теперь представился еще один повод пообщаться с Вами на страницах институтаского журнала «Муниципалитет: экономика и управление», чему мы искренне рады.**

**Мой первый вопрос следующий. Через два года институт полномочных представителей Президента России в федеральных округах будет отмечать 25-летний юбилей. Есть все основания оценить его прошлое и настоящее. Каким оно видится Вам?**

**Владимир Якушев:** Как прошлое, так и настоящее института полпредов в федеральных округах определяются указом Президента России<sup>1</sup>. В этот документ периодически вносились отдельные дополнения, принципиальных изменений за все время его действия не произошло. Функции и задачи полномочных представителей в основном те же самые, что и 23 года назад. Полагаю, что такая стабильность говорит об объективной потребности в данном институте и востребованности его миссии.

Но акценты, конечно, меняются. В начале 2000-х гг. главное в деятельности полпредов виделось в восстановлении единой вертикали публичной власти, приведении регионального законодательства в соответствие с федеральным.

Сейчас на первый план вышел контроль за исполнением указов и поручений главы государства, реализация приоритетных направлений его политики. И, прежде всего, это национальные проекты.

**О. Г.: Полномочный представитель – федеральный чиновник высокого ранга, который, с одной стороны, представляет Президента России и обеспечивает реализацию его конституционных полномочий, с другой – является лоббистом и защитником интересов возглавляемого им округа и регионов в его составе. Как совмещаются эти направления в практической деятельности?**

**В. Я.:** Действительно, отталкиваться здесь надо от практической деятельности. Разделить эти два направления можно лишь в теории, а на практике они едины. В соответствии со ст. 80 Конституции Президент России обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти.

<sup>1</sup> О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе»: Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/15492>.

Сюда относится и помощь органам власти, особенно региональным и муниципальным, в таких вопросах, для решения которых у них недостаточно полномочий и ресурсов. Собственно, этим я и занимаюсь каждый день.

**О. Г.: Владимир Владимирович, в составе Уральского федерального округа шесть субъектов РФ. По этому показателю он наименьший в России. А какие еще характерные особенности отличают УрФО от своих «собратьев»?**

**В. Я.:** Каждый федеральный округ чем-то отличается от других, и Уральский – не исключение.

Прежде всего, здесь уникальная концентрация ресурсного и производственного потенциала. В УрФО проживает 8,4 % населения России. Меньше только в Северокавказском и Дальневосточном округах. В то же время в Уральском федеральном округе сосредоточено 70 % российских федеральных ресурсов нефти и более 90 % природного газа. По итогам 2022 г. на округ приходится 19,6 % всей промышленной продукции России, в том числе 40 % добываемой и 12,5 % обрабатываемой, 15,3 % прибыли по экономике (за вычетом убытков) и 14,6 % инвестиций.

Доля УрФО в доходах консолидированного бюджета России – 27 %, а федерального – более 39 %. По этому показателю мы на первом месте среди всех федеральных округов.

Еще одна особенность Уральского федерального округа – сочетание промышленного и интеллектуального потенциала. Здесь сосредоточены крупные научные центры, такие как Уральское отделение РАН, два научно-образовательных центра мирового уровня («Уральский» и «Западно-Сибирский») и ряд других.

Уральский федеральный университет стабильно входит в топ 10 российских вузов по отечественным и международным рейтингам. Такие учебные заведения есть далеко не в каждом федеральном округе. Высокая репутация также у Тюменского и Южно-Уральского госуниверситетов, ряда других вузов.

Кроме того, отличительная черта УрФО – высокая интенсивность деловой, культурной, общественной-политической жизни, сравнимая со столичной.

В целом, по всем ключевым параметрам Уральский федеральный округ – системообразующая для нашей страны территория.

**О. Г.: В ноябре 2020 г. в качестве своей главной задачи в должности полномочного представителя Президента Вы определили меры по борьбе с коронавирусом. А что в Вашем приоритете сейчас?**

**В. Я.:** Эту задачу перед полпредами поставил глава государства, причем публично, в апреле 2020 г. в обращении к гражданам России в связи с распространением эпидемии коронавируса.

Президент поручил своим представителям в федеральных округах обеспечить взаимодействие между разными уровнями власти: федеральным, региональным, муниципальным – и плотнее координировать работу регионов при принятии решений о мерах изоляции.

Об одном из ключевых приоритетов – реализации национальных проектов – я уже говорил. Какие бы события ни происходили в стране и в мире, это стратегическая задача, поставленная Президентом.

Кроме того, на первый план сейчас вышел комплекс вопросов, связанных со специальной военной операцией. Прежде всего, речь об устойчивости экономики и социальной сферы УрФО в условиях санкционного давления. Работаю над этим в режиме 24/7 вместе с главами регионов, руководителями территориальных структур федеральных органов власти, государственных предприятий, социально ответственным бизнесом.

Удалось добиться определенных результатов. Как и во всей стране, наша экономика никуда не «провалилась» и не рухнула. Трудности, признаю, были, но ситуацию выправили и стабилизировали. А сейчас по ряду позиций округ выходит на траекторию роста.

Так, в I квартале 2023 г. объем продукции в обрабатывающей промышленности к аналогичному периоду прошлого года вырос на 5,1 %, а уже в марте – на 8,1 %. Объем строительных работ в январе–марте увеличился на 2 %. За этот же период ввод жилья вырос на 2,4 %. Средняя заработная плата в феврале текущего года по сравнению с февралем 2022 г. возросла на 14,9 %. Напротив, зарегистрированная безработица в это же время снизилась с 0,8 % до 0,6 %.

Совместно с губернаторами мы занимаемся оказанием помощи новым территориям России. У каждого региона есть подшефные муниципалитеты. Для Свердловской области это, например, Макеевка. Уральские регионы помогают восстанавливать инфраструктуру, социальные объекты, налаживать нормальную мирную жизнь.

Что важно, помощь оказывают не только органы власти. Не менее активно гражданское общество. На Донбасс, в Херсонскую и Запорожскую области направлено свыше двух тысяч тонн гуманитарной помощи.

В сфере постоянного внимания поддержка наших ребят, которые лечатся в госпиталях на территории округа. Я неоднократно посещал госпиталь ЦВО, общался с бойцами. Совместно с волонтерами, творческими объединениями проводим для ребят концерты, в том числе с участием звезд российского масштаба.

Еще один приоритет – оказание социальной помощи участникам специальной военной операции и членам их семей. Особое внимание – семьям погибших.

Первого июня 2023 г. во всех субъектах УрФО заработали региональные отделения Фонда «За-

щитники Отечества», созданного по инициативе Президента. Их задача – всесторонняя помощь участникам специальной военной операции и их семьям.

За каждым ветераном СВО и его семьей закрепляется социальный координатор, работающий по принципу «одного окна». Он помогает в получении льгот, решении правовых и житейских вопросов, коммуникации с органами власти. Для своих подопечных это юрист, социальный работник и психолог в одном лице.

Организацию деятельности и обучения социальных координаторов (а к этой работе привлечена и Президентская Академия), как и социальной поддержки участников СВО в целом, держу на постоянном контроле.

**О. Г.: Каковы важнейшие, на Ваш взгляд, социально-экономические проекты, реализуемые в нашем округе, с точки зрения интеграции регионов в его составе?**

**В. Я.:** Интеграция субъектов округа – естественный процесс, основанный на межрегиональном разделении труда. Но его можно и нужно стимулировать. Основное здесь – развитие инфраструктуры, главным образом повышение транспортной доступности. Это ключевой фактор инвестиционной привлекательности. Он дает мощный мультипликативный эффект во всех отраслях экономики.

Для Уральского федерального округа с его немалыми расстояниями и низкой плотностью железных и автомобильных дорог (в первую очередь, в Югре и на Ямале) критически важны проекты именно в этой сфере.

В 2022 г. завершены знаковые для Уральского федерального округа проекты. Во-первых, трасса между Екатеринбургом и Челябинском стала четырехполосной на всем протяжении этого маршрута. Во-вторых, четырехполосной стала также трасса «Екатеринбург–Тюмень», пока, правда, в границах Тюменской области. В-третьих, началось сквозное движение по Екатеринбургской кольцевой дороге.

Дальнейшее развитие связывается, прежде всего, с проектом строительства трассы Москва – Казань – Екатеринбург с продлением до Тюмени, что позволит доехать из Екатеринбурга до Москвы за 13,5 часов, а до Санкт-Петербурга – за 20 часов. В наших планах реконструкция Тюменского тракта, которая будет включать строительство обходов двух сел – Малые Брусняны и Мезенское, а также Белоярского и Богдановича. Планируется реконструировать 72 километра дороги, включая 26 мостов и 10 транспортных развязок. В перспективе планируется продолжение этой трассы до Омска и Новосибирска. Этот проект без преувеличения можно назвать всероссийской стройкой и с точки зрения масштаба, и с точки зрения значимости.

В настоящее время также формируются перспективные участки федеральных транспортных

коридоров «Тюмень – Тобольск – Сургут – Новый Уренгой – Надым – Салехард» и «Пермь – Ивдель – Ханты-Мансийск – Сургут – Нижневартовск – Томск (Северный широтный коридор)».

Для расшивки узких мест благодаря поддержке Президента и федерального Правительства в июле прошлого года дан старт строительству второго мостового перехода через реку Обь протяженностью 1,76 км, с подходами – свыше 45 км.

Отмечу также идею превращения Екатеринбурга в так называемый «сухой порт», представляющий собой набор крупных инфраструктурных проектов, ряд из которых уже реализован. Значительным шагом в развитии концепции «сухого порта» стал запуск в начале ноября 2022 г. первого этапа торгово-логистического центра «Уральский» в районе железнодорожной станции Аппаратная. С проектом «сухого порта» тесно связан торгово-логистический центр «Южноуральский» в Челябинской области. Его наличие в регионе обеспечит сбалансированное развитие экспорта из Челябинской области в страны дальнего и ближнего зарубежья.

Одним из важнейших железнодорожных проектов остается «Северный широтный ход», который изменит логистику в Арктической зоне, позволит развивать ее промышленный потенциал, даст импульс освоению богатейших северных ресурсов.

В результате реализации проекта сроки доставки контейнерных грузов в отдельные точки мира могут быть сокращены в два-три раза.

Планов, как вы понимаете, много, остается их реализовать. Над этим мы и работаем.

**О. Г.: Владимир Владимирович, наш разговор проходит в канун 300-летия Екатеринбурга. Это не только «город древний, город славный», но и центр Уральского федерального округа. Что Вы можете сказать юбиляру? Какими Вам видятся перспективы Екатеринбурга?**

**В. Я.:** У Екатеринбурга действительно славная история. Но более всего впечатляет динамика его развития за последние десятилетия. В конце советского периода это был крупный промышленный город, который принципиально ничем не отличался от других индустриальных центров.

Сегодня Екатеринбург – экономический хаб межрегионального значения, точка формирования и притяжения крупных товарных, финансовых и информационных потоков.

О привлекательности города в современной России лучше всего говорит динамика его населения. За период между переписями 2002 и 2021 гг. число жителей Екатеринбурга увеличилось на 19,3 %. Этот показатель выше, чем в большинстве российских городов-миллионников. Для сравнения: в Новосибирске численность населения за тот же период выросла на 14,6 %, в Уфе – на 9,9 %, в Перми – на 3,1 %, в Самаре – на 1,3 %. А в ряде

миллионников количество жителей даже сократилось.

В скорой перспективе Екатеринбург может стать точкой роста экономики, знаний и социального капитала в масштабе всей Российской Федерации. Важно не потерять набранный темп. Поэтому хочется пожелать городу и горожанам: «Так держать!»

**О. Г.: Вы являетесь членом Общественного совета конкурса «Лидеры Возрождения». На этом проекте Вы выступали перед слушателями с лекцией и мастер-классом. Расскажите о конкурсе, его участниках и о том, какими качествами, по Вашему мнению, должен обладать современный лидер?**

**В. Я.:** Кадровые конкурсы «Лидеры Возрождения» проводятся в четырех новых регионах страны – ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях. Цель – поиск и поддержка перспективных руководителей, способных и желающих восстанавливать эти регионы, помогать их полноценной интеграции и устойчивому развитию.

Главное впечатление – с присоединением новых территорий мы получили огромный человеческий потенциал. Достаточно сказать, что общее число участников конкурсов превысило 30 тыс. человек. Это талантливые и мотивированные люди, которые хотят строить мирную жизнь, внести вклад в развитие вновь обретенной Родины.

Важно поддержать их, помочь реализоваться. А конкурс «Лидеры Возрождения» – лишь один из инструментов в этой большой и системной работе.

Что касается качеств современного лидера, то их, на мой взгляд, два. Лидер должен уметь принимать решения и не ошибаться в главном. Такому человеку поверят и за ним пойдут.

**О. Г.: Что бы Вы порекомендовали студентам Уральского института управления Президентской академии в части практического осмысления учебы? Как осваивать знания с прицелом к будущей работе?**

**В. Я.:** Знания нужно осваивать так, чтобы потом поменьше переучиваться. Это общая задача как преподавателей, так и студентов.

Конечно, опыт не заменишь ничем. Но знания должны быть такими, чтобы выпускник быстро адаптировался к деловой обстановке и формировался как компетентный профессионал. Это серьезный вызов, но, уверен, коллективу Президентской академии он по плечу.

**О. Г.: Уважаемый Владимир Владимирович, благодарю Вас за это интервью и желаю Вам успехов.**

**В. В.:** Спасибо. Я в свою очередь желаю успехов студентам и преподавателям Уральского института управления Президентской академии. ■