

Я ГОРЖУСЬ СВОИМ ГОРОДОМ И СЧИТАЮ СЕБЯ ЖИТЕЛЬНИЦЕЙ ТРЕТЬЕЙ СТОЛИЦЫ РОССИИ

Гурарий А. Д.¹, Выдрин И. В.²

¹ Екатеринбургская городская Дума (Екатеринбург, Россия)

² Уральский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Екатеринбург, Россия)

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Гурарий А. Д., Выдрин И. В. Я горжусь своим городом и считаю себя жительницей третьей столицы России // Муниципалитет: экономика и управление. 2025. № 1. С. 7–11. EDN TAMHRV.

I AM PROUD OF THE CITY I LIVE IN AND CONSIDER MYSELF A RESIDENT OF THE THIRD RUSSIAN CAPITAL

A.D. Gurarii¹, I.V. Vydrin²

¹ Ekaterinburg City Duma (Ekaterinburg, Russia)

² Ural Management Institute – Russian Federation Presidential Academy of National Economy and Civil Service branch (Ekaterinburg, Russia)

FOR CITATION

Gurarii A. D., Vydrin I. V. (2025) I am proud of the city I live in and consider myself a resident of the third Russian capital. Municipality: Economics and Management, no. 1, pp. 7–11. <https://elibrary.ru/tamhrv>.

Уважаемые читатели!

Редакция журнала «Муниципалитет: экономика и управление» представляет Председателя Екатеринбургской городской Думы – Анну Дмитриевну Гурарий. С гостьей нашей рубрики «Разговор с интересным собеседником» встречается главный редактор журнала, доктор юридических наук, профессор Игорь Вячеславович Выдрин.

Официальная справка. А. Д. Гурарий родилась 10 февраля 1990 г. в Свердловске. Является выпускницей Уральского федерального университета имени первого Президента Б. Н. Ельцина. Защитила диссертацию на соискание ученой степени кандидата социологических наук. В период 2020–2023 гг. работала в должности директора Департамента политологии и социологии Уральского гуманитарного института Уральского федерального университета. Доцент кафедры прикладной социологии. В сентябре 2023 г. была избрана депутатом Екатеринбургской городской Думы 8-го созыва, 13 октября того же года – Председателем Думы.

Замужем, воспитывает двоих детей.



© Гурарий А. Д., Выдрин И. В., 2025

Open Access This article is licensed under a Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License, which permits use, sharing, adaptation, distribution and reproduction in any medium or format, as long as you give appropriate credit to the original author(s) and the source, provide a link to the Creative Commons license, and indicate if changes were made.



Игорь Выдрин (И. В.): Анна Дмитриевна, здравствуйте! Для начала отрекомендую журнал «Муниципалитет». Он издается Уральским институтом управления Президентской академии и ориентирован главным образом на муниципальную проблематику. А раз так, то разговор с руководителем представительного органа местного самоуправления для нас весьма актуален.

А теперь перейду к вопросам. Должен сказать, что по моим наблюдениям, граждане существенно больше осведомлены о власти федеральной, нежели о местной. Чтобы восполнить этот пробел, я прошу Вас рассказать нашим читателям о Екатеринбургской городской Думе: ее функциях, количественном составе и внутреннем устройстве.

Анна Гурарий (А. Д.): Отвечая на Ваш вопрос, нужно, в первую очередь, отметить, что органы местного самоуправления в России входят в единую систему публичной власти. Структуру органов местного самоуправления в Екатеринбурге образуют: Глава Екатеринбурга, Администрация города, городская Дума и Счетная палата.

Екатеринбургская городская Дума – представительный орган, основными функциями которого является решение вопросов местного значения. К ним относится, например, принятие Устава города, утверждение бюджета и стратегии социально-экономического развития Екатеринбурга, установление и изменение местных налогов и сборов, определение правил благоустройства городских территорий. Срок полномочий созыва городской Думы – 5 лет.

Городская Дума восьмого созыва состоит из 35 депутатов. Организацию деятельности Думы осуществляет Председатель, избираемый из числа депутатов. Для решения ключевых задач в Думе созданы 8 постоянных комиссий, которые рассматривают и прорабатывают вопросы по профилю комиссии, а затем выносят их на заседание Думы для принятия решений. Также предусмотрено создание рабочих групп и депутатских объединений. Например, для решения вопросов, связанных с развитием проекта «Спорт в каждый двор», инициированного депутатами Думы, в 2018 г. была создана рабочая группа по вопросам развития дворового спорта. В результате реализации данной программы построено и модернизировано 52 спортивных объекта (по состоянию на конец 2024 г.), расположенных на придомовых территориях, во всех административных районах города. Объем финансирования мероприятий за 2020–2024 гг. составил 305,5 млн руб.

Организационное, информационное, правовое и материально-техническое сопровождение деятельности осуществляет аппарат Екатеринбургской городской Думы, работа которого не

ограничена пятью годами очередного созыва. Среди сотрудников аппарата Думы есть очень опытные муниципальные служащие, стаж работы которых составляет более 20 лет.

И. В.: Вы – Председатель Думы. Поясните читателям роль руководителя представительного органа местного самоуправления. Кроме того, что он ведет заседания Думы, чем еще занимается председатель?

А. Д.: Ключевая задача Председателя – организация работы Думы в самом широком смысле. Заседание, как Вы правильно отметили, является основной организационной формой работы Думы. Однако, прежде чем вопрос будет внесен в повестку очередного или внеочередного заседания, его необходимо проработать. Вопрос обсуждается на заседаниях постоянных комиссий под началом их председателей, учитывается мнение жителей города, экспертного сообщества, органов власти, проводятся предписанные законодательством процедуры. Поэтому задача Председателя – скоординировать взаимодействие Думы и Администрации города, деятельность постоянных комиссий, рабочих групп, обеспечить информирование населения о деятельности представительного органа, в первую очередь, при рассмотрении ключевых вопросов развития города.

Надо понимать, что представительный орган – это платформа для диалога, где Председатель выступает его медиатором, обеспечивает взаимодействие между горожанами, депутатами, органами власти и экспертным сообществом. Основная цель этого диалога – решение возникающих проблем и реализация задач, направленных на развитие Екатеринбурга как современного мегаполиса с высоким качеством жизни.

Приведу конкретный пример. В 2024 г. одной из самых острых проблем, беспокоивших жителей Екатеринбурга, была тема использования самокатов. За последние несколько лет СИМы (средства индивидуальной мобильности, если говорить языком документов) стали очень популярны и многочисленны, потому назрела необходимость регулирования передвижения самокатов на территории города. В рамках деятельности рабочей группы Думы по контролю установки технических средств и организации дорожного движения для решения данного вопроса были привлечены заинтересованные стороны, в том числе кикшеринговые компании. Все наши работы были переданы в Администрацию Екатеринбурга, которая подписала соглашение, регламентирующее использование электросамокатов на территории уральской столицы.

Помимо этого Председатель осуществляет прием граждан и организаций, рассматривает их обращения, представляет Екатеринбургскую городскую Думу в рамках межмуниципального сотрудничества.

И. В.: Понятно. Анна Дмитриевна, а какие постоянные комиссии функционируют в городской Думе?

А. Д.: Всего их восемь. Они созданы по следующим направлениям деятельности: городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию; бюджету и экономической политике; местному самоуправлению, культурной и информационной политике и связям с общественностью; социальной защите и здравоохранению; безопасности жизнедеятельности населения; развитию образования, науки, физической культуры, спорта и молодежной политики; муниципальной собственности; экономическому развитию и инвестициям, промышленности и предпринимательской деятельности.

Количество и наименования постоянных комиссий закреплены в Регламенте Думы, который наряду с Уставом Екатеринбурга, является одним из ключевых документов в нашей повседневной работе.

Из названия комиссий понятен основной профиль рассматриваемых ими вопросов. Их задача состоит во всесторонней проработке обсуждаемых тем, подготовке проектов решений Думы, а также контроле над исполнением принятых Думой решений по компетенции комиссий. Яркий пример работы постоянных комиссий – утверждение бюджета города. Каждая комиссия в рамках своей компетенции изучает проект бюджета, вносит предложения по корректировкам, уточняет, насколько учтены средства в бюджете на решение конкретных профильных задач. Затем комиссия по бюджету и экономической политике аккумулирует все вопросы, замечания, предложения и прорабатывает их совместно с Администрацией города. И только после принятия проекта на заседании комиссии по бюджету вопрос об утверждении бюджета выносится на очередное заседание Думы. Это сложный и трудоемкий процесс, требующий особого внимания к деталям, четкого понимания запросов и потребностей жителей каждого района, ну и конечно, стратегического представления о развитии Екатеринбурга.

И. В.: В 1990-е и в начале 2000-х гг. все депутаты городской Думы избирались по одномандатным избирательным округам, т.е. по мажоритарной избирательной системе. Если не ошибаюсь, последние лет пятнадцать Дума формируется в смешанном порядке. Часть депутатов представляют избирательные округа, другая часть – политические партии. Скажите, какова эта пропорция? По Вашему мнению, какая избирательная система, если так можно выразиться, полезнее для Екатеринбурга?

А. Д.: Из 35 депутатов Думы восьмого созыва 25 депутатов избралась по одномандатным округам, 10 – по партийным спискам. Объясню

упрощенно. У каждого избирателя есть «свой» депутат, которого он избирал лично, в округе, и еще один депутат, так сказать, по партийной линии. Фактически представительство увеличилось. На данный момент такая система показала свою эффективность. Дальше все будет зависеть в том числе от партийной активности.

И. В.: Спасибо, Ваша точка зрения понятна. Это хороший аргумент в пользу существующей избирательной системы. В этой связи следующий вопрос. Насколько я знаю, Вы, как депутат, избраны по округу, а не по списку политической партии. Наверняка, будучи кандидатом в депутаты, прошли через сложную избирательную кампанию, неоднократно встречались с избирателями, отвечали на острые вопросы и т. п. Как действующий депутат ведёте прием избирателей, принимаете от них наказы, выслушиваете жалобы, обращаетесь в защиту интересов людей. На первый взгляд кажется, что депутат, работающий в округе, человек более занятый, нежели Ваши коллеги по Думе, избранные по партийным спискам. Так ли это? Возможно, здесь вообще нет никакой проблемы и это «неравенство» надуманное?

А. Д.: Безусловно, нагрузка большая, но вы не должны забывать, что все депутаты (за исключением Председателя и первого заместителя Председателя) у нас работают на неосвобожденной основе – у всех есть деятельность, помимо депутатской. И у меня она есть – я Председатель Екатеринбургской городской Думы. Как и все мои коллеги, я работаю, и на этой работе «лежит» моя трудовая книжка. В избирательном округе занимаюсь решением вопросов своих избирателей. Не скрою, огромный плюс, что я прошла через избирательную кампанию именно по одномандатному округу. Такой опыт электоральной работы дал мне возможность досконально изучить чаяния людей.

И. В.: Кстати, сколько в Вашем округе избирателей? Много ли обращений поступает к Вам, как к депутату? Как строится Ваша повседневная работа с избирателями?

А. Д.: Мой избирательный округ № 9 расположен на территории двух крупных районов города – Кировского и Октябрьского. Здесь проживает 48 027 избирателей. И я как депутат нахожусь в постоянном контакте с жителями округа. Для этого использую различные формы работы, в том числе и личные встречи в моей приемной в округе. Жители приходят со своими проблемами, которые чаще всего касаются вопросов жилищно-коммунального хозяйства. Также это уборка дворовых пространств, реконструкция детских площадок, проведение ремонта в многоквартирных домах. В каждом отдельном случае мы с моей командой ищем индивидуальный подход для решения проблем. Это и

запросы в органы власти, и взаимодействие с управляющими компаниями, и организация эффективной коммуникации между жителями многоквартирных домов.

Часто встречаюсь с предложениями и проектами по благоустройству города и развитию городских пространств и оказываю консультационную поддержку (больше всего вопросов, как показывает практика, возникает на этапе подготовки документов). Приведу один пример. Активной команде горожан удалось пройти конкурсный отбор инициативных проектов города и уже в этом году благодаря нашей совместной деятельности будет реконструирован спортивный корт по адресу ул. Академическая, д. 11а.

Еще один инструмент – это моя «онлайн-приемная» в социальной сети «ВКонтакте». Жители часто используют удобный для них канал связи, сообщают о своих проблемах, которые отрабатываются наряду с обращениями в ходе личных приемов.

Важно, что работа в округе должна, по моему мнению, строиться не только в заявительном порядке, но и быть проактивной. Поэтому в своей депутатской деятельности я активно взаимодействую с детскими садами и школами округа, общественными и молодежными организациями, участвую в благотворительных проектах, иницирую проекты, направленные на благоустройство и развитие парковых пространств в округе. Так, вместе со школами округа нам удалось обеспечить их подключение к ресурсам Президентской библиотеки, гарантировав школьникам доступ к уникальным архивным источникам и материалам. Вместе с женской сборной по футболу ЦСКА организовали несколько футбольных турниров, а также поездку для детей-участников СВО в Музейный комплекс гражданской и военной техники в Верхней Пышме. Совместно с жителями Кировского района традиционно проводим субботники в сквере по ул. Генеральской, парке Блюхера, Дендропарке, Основинском парке. Это, конечно, далеко не все. Но, думаю, для получения примерного представления о деятельности этого хватит.

В своей деятельности я уже не первый раз применяю механизм социального проектирования для решения проблем местного значения с активным вовлечением в этот процесс молодых жителей. Яркий пример – реконструкция и благоустройство Дендропарка на ул. Первомайской. В 2023 г. мы организовали опрос жителей и посетителей парка, чтобы определить ключевой запрос на преобразования – каким люди видят обновленный Дендропарк, что в нем должно появиться, а чего быть не должно. Итогом стали вполне конкретные предложения, которые легли в основу концепции благоустройства. Совместно с Администрацией города Екате-

ринбурга в этом году процесс благоустройства запущен. Уже сейчас ведется реконструкция забора вокруг парка и входной группы, появилась детская площадка и не только.

Сейчас, например, совместно с коллегами и студентами кафедры прикладной социологии Департамента политологии и социологии УрФУ реализуется проект по разработке концепции благоустройства парка Блюхера. Уже видна и вовлеченность жителей в этот процесс, их готовность к диалогу и совместной работе. Это говорит об эффективности инструментов социального проектирования в работе депутата.

И. В.: Позвольте личный вопрос. Вы, как у нас принято говорить, «пришли во власть» из научно-образовательной сферы. Науку еще не забросили? Не разочаровались в ней после полутора лет практической работы? Далека ли, по Вашему мнению, общественная наука от практики?

А. Д.: Высшая школа формирует человека умственно, интеллектуально и ментально. Дума хороша тем, что она как общество – в ней представлены все городские классы, все сферы жизни избирателей. Я пришла в Думу в какой-то степени и как делегат от студенчества, от преподавателей, от ученых – от своей и не только Альма Матер. Я не могу «забросить» науку. Это моя жизнь. Поэтому достаточное время уделяю научной и преподавательской деятельности. Вы знаете, с политологической точки зрения, в своей нынешней деятельности я наблюдаю прекрасный симбиоз теории и практики. И всегда готова делиться своим опытом. Во время визитов студентов в Думу, например, которые, к слову, у нас проходят регулярно.

И. В.: Вновь вернусь к Думе. Скажите, у депутатов есть так называемые «присутственные дни», когда они обязаны быть в Думе? Что делаете с нерадивыми избранниками? Имею в виду тех, кто пропускает без уважительных причин заседания Думы, заседания постоянных комиссий. Можно ли их наказать? Или в восьмом созыве таких проблем нет?

А. Д.: Если обратиться к нормативным документам, то в соответствии с Уставом города, Регламентом Екатеринбургской городской Думы участие в заседаниях Думы, в работе комиссий являются формами депутатской деятельности. Депутат обязан присутствовать на всех заседаниях представительного органа и заседаниях комиссий, членом которых он является. Депутат, отсутствовавший без уважительной причины на заседании комиссии, может быть лишен слова и даже права задавать вопросы в прениях на заседании Думы. В Регламенте Думы содержится перечень причин, считающихся уважительными. К примеру, командировка, производственная необходимость или отпуск по основному месту работы.

Полномочия депутата городской Думы прекращаются досрочно решением городской Думы в случае отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях городской Думы в течение шести месяцев подряд.

В восьмом созыве таких случаев не было.

И. В.: Припоминаю, что в 1990-е гг. из 27 тогдашних депутатов Думы, более половины работали в Думе на освобожденной основе. Дума де-юре и де-факто была местом их работы. Сейчас, кажется, все иначе?

А. Д.: Действительно, согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на постоянной основе могут работать не более 10% депутатов от установленной численности представительного органа. До вступления в силу указанного Федерального закона такого ограничения не было.

Установленная численность депутатов Екатеринбургской городской Думы – 35 человек, то есть на постоянной основе могут работать не более 3 депутатов. В настоящее время на постоянной основе полномочия осуществляют два депутата – Председатель Думы и его первый заместитель.

И. В.: Поскольку депутаты не работают в Думе на постоянной основе, не попадают ли они в зависимость от работников аппарата? Штатные юристы Думы готовят заключения на проекты правовых актов, сотрудники орготдела печатают документы, организуют заседания постоянных комиссий, пресс-служба освещает их деятельность – может возникнуть впечатление о некоей зависимости депутатов от аппарата.

А. Д.: Опять же в соответствии с Уставом города в целях организационного, информационного, правового и материально-технического обеспечения деятельности депутатов, постоянных и временных комиссий формируется аппарат городской Думы. Работники аппарата являются муниципальными служащими, в обязанности которых входит обеспечение исполнения полномочий органа местного самоуправления. Они выполняют распоряжения Председателя Думы, который является для них представителем нанимателя, т.е. работодателем.

И. В.: Вопрос о взаимоотношениях Думы и Администрации города. Он не случаен, поскольку в прежние годы между ними случались конфликты. Что в настоящее время? Всё ли, как говорит молодежь, «ровно» в этой части?

А. Д.: Вы говорите о конфликтах, которые были в конце 90-х и начале 2000-х гг. Сейчас Екатеринбург – приятное исключение из этих правил. Уже более 20 лет органы местного само-

управления действуют в одном векторе – работают на благо горожан.

И. В.: Лет этак двадцать назад городские власти активно популяризировали идею Екатеринбурга в качестве третьей столицы России. И не просто пропагандировали ее, но и многого добились в этом направлении: диверсифицировали экономику, изменили облик города, разработали и выполняли Стратегический план развития Екатеринбурга. В последние годы тема третьей столицы практически сошла на нет. Сам этот термин исчез из информационного пространства. Может быть, она себя изжила, была надумана или сегодня поубавилось амбиций. Каково Ваше мнение на этот счет?

А. Д.: Безусловно, самое главное, что было сделано, это то, что Свердловск-Екатеринбург из индустриального центра стал городом с диверсифицированной экономикой. Учитывая, что ситуация в экономике и общественно-политической жизни меняется, мы продолжаем актуализировать Стратегический план развития Екатеринбурга в соответствии с национальными целями, поставленными Президентом РФ В. В. Путиным. Сейчас как раз началась работа над актуализацией плана до 2036 г. Все показатели говорят, что мы среди лидеров городов-миллионников по развитию всех сфер экономики. Я горжусь своим городом и считаю себя жительницей третьей столицы России.

И. В.: Что бы Вы могли пожелать Уральскому институту управления РАНХиГС и его студентам?

А. Д.: Основное мое пожелание – всегда оставаться в повестке, как бы двусмысленно это ни звучало. Государственное и муниципальное управление это, с одной стороны, четко регламентированная сфера, с другой – сфера, которая постоянно меняется и перестраивается под новые вызовы, возникающие перед государством, регионом и городом. И важно не просто следить за тем, как происходят те или иные изменения, а научиться предугадывать эти изменения, оценивать их краткосрочные и долгосрочные последствия. Поэтому студентам я бы пожелала быть активными участниками социально-политических процессов, которые происходят в стране, в области и в Екатеринбурге, развивать навыки критического и стратегического мышления, готовить себя к той ответственности, которую предстоит на себя взять при поступлении на государственную или муниципальную службу. Все, что мы с вами делаем, – мы делаем ради нашей страны и ее граждан. На мой взгляд, об этом важно помнить. Всегда.

И. В.: Анна Дмитриевна, благодарю Вас за интервью и желаю успехов в работе.