

ПРОЙТИ МУНИЦИПАЛЬНУЮ СТУПЕНЬ УПРАВЛЕНИЯ НЕОБХОДИМО КАЖДОМУ РУКОВОДИТЕЛЮ РЕГИОНАЛЬНОГО И ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ

Высокинский А. Г.¹, Гуцин О. В.²

¹ Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (103426, Россия, Москва, ул. Большая Дмитровка, 26)

² Уральский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (620144, Россия, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66)

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Высокинский А. Г., Гуцин О. В. Пройти муниципальную ступень управления необходимо каждому руководителю регионального и федерального уровня // Муниципалитет: экономика и управление. 2023. № 3. С. 6–9. DOI 10.22394/2304-3385-2023-3-6-9. EDN DGGTZT.

Уважаемые читатели!

Редакция журнала «Муниципалитет: экономика и управление» с удовольствием представляет нашего гостя – сенатора Российской Федерации Александра Геннадьевича Высокинского, который рассказал о своей работе в Совете Федерации, проблемах управления, местном самоуправлении и других актуальных темах современной государственной и муниципальной практики. Собеседником Александра Геннадьевича стал директор Уральского института управления Президентской академии Олег Васильевич Гуцин.

Официальная справка. А. Г. Высокинский родился 24 сентября 1973 г. в городе Свердловске. Александр Геннадьевич – выпускник Уральского академии государственной службы (ныне – Уральский институт управления РАНХиГС при Президенте России). В 1999 г. он окончил аспирантуру Академии государственной службы в Москве. В этом же году защитил кандидатскую диссертацию по экономике на тему «Формирование системы планирования и активизации инвестиционной деятельности в регионе».

С декабря 2000 г. Александр Геннадьевич работал на различных должностях в Администрации города Екатеринбурга. Менее чем через два года стал председателем Комитета по экономике, который возглавлял до середины 2008 г. Затем получил назначение на должность заместителя Главы Екатеринбурга (с 2010 г. – заместителя главы Администрации города) по экономике. Стал одним из главных разработчиков, координаторов и популяризаторов Стратегического плана развития Екатеринбурга, который на момент принятия явился первым документом стратегического развития в Российской Федерации.

В феврале 2016 г. назначен на должность заместителя Губернатора Свердловской области, в ведении которого находились вопросы, связанные с реализацией проекта «Большой Екатеринбург», исполнением «Стратегии-2030» в муниципалитетах Свердловской области, а также взаимодействием с муниципальными территориями.

В период с сентября 2018 г. по декабрь 2020 г. – Глава Екатеринбурга. С октября 2021 г. А. Г. Высокинский – сенатор Российской Федерации, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Александр Геннадьевич – автор большого числа научных работ и публикаций в области экономики и финансов.



© А. Г. Высокинский, О. В. Гуцин, 2023

Open Access This article is licensed under a Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License, which permits use, sharing, adaptation, distribution and reproduction in any medium or format, as long as you give appropriate credit to the original author(s) and the source, provide a link to the Creative Commons license, and indicate if changes were made.



Олег Гуцин: Уважаемый Александр Геннадьевич, искренне признателен за возможность побеседовать с Вами. Позвольте начать с реверансов. Уральскому институту Президентской академии лестно, что сенатор Высокинский является его выпускником. В этой связи поделитесь впечатлениями об учебе, специальности «Государственное и муниципальное управление», которую Вы получили в вузе.

Александр Высокинский: Я выпускник 1996 г. – времени, когда вуз только-только стал называться Уральской академией государственной службы. Знания, полученные здесь, пригодились в практической работе. Бесплезным грузом они точно не стали, о чем свидетельствует мой разносторонний опыт. К примеру, работа в областном Центре поддержки предпринимательства помогла соотносить внедрявшиеся тогда законы рыночной экономики с реальным управлением по развитию экономической базы Свердловской области. Знания о системе муниципальной власти, ее компетенции, нормативной основе организации и функционирования местного самоуправления помогли в период моего становления в Администрации города Екатеринбурга.

О.Г.: Мне вдвойне приятно это слышать, поскольку я тоже выпускник 1996 г. и на собственном примере могу подтвердить Ваши слова.

А.В.: Значит, Вы прекрасно понимаете, о чем я говорю. Все мы: и выпускники 1990-х гг., и старожилы областного Правительства и Администрации города – оказались в ситуации, когда старые правила перестали работать, а новые подходы к управлению собственностью, финансами, развитием малого и среднего предпринимательства только создавались. Областные и городские руководители заново отстраивали взаимоотношения с крупными предприятиями и организациями, большинство которых стали частными и считали, что власти всех уровней не вправе ничего с них спрашивать.

О.Г.: Александр Геннадьевич, есть ли, по Вашему мнению, специфика управленческой деятельности на разных этапах власти? В чем она проявляется?

А.В.: Специфика, несомненно, есть. Она заключается в первую очередь в масштабах деятельности и сфере ответственности. Мое глубокое убеждение состоит в том, что муниципальную ступень управления необходимо пройти каждому руководителю регионального и федерального уровня. Без знания жизни, практического опыта, а именно это дает работа в муниципалитете, полноценного начальника быть не может. Местный уровень наглядно демонстрирует последствия принятых наверху решений. Именно муниципальный руко-

водитель сталкивается с их плюсами и минусами. Он организатор осуществления всех реформ на своем уровне управления, в территории, которой ему поручено руководить.

О.Г.: Что для Вас местное самоуправление? Как Вы его понимаете?

А.В.: Я согласен с тем, как его обычно называют в течение последних двадцати лет. Имею в виду распространенную характеристику местного самоуправления в качестве «самого близкого и доступного для гражданина уровня власти». Качество работы местного самоуправления характеризует всю систему управления в целом. Согласитесь, что граждане, как правило, не делят власть по уровням и наименованиям, для них самая близкая власть – местная администрация или власть в определенной сфере жизнедеятельности. Если существует проблема в школе – надо идти в управление (отдел) образования, если проблема шире – на прием к главе района или города.

О.Г.: Согласны ли Вы с распространенным ныне мнением об огосударствлении местного самоуправления?

А.В.: Я трактую данное утверждение просто. Муниципалитет – это лицо государства, проводник его решений, поэтому они должны быть непосредственно, как можно крепче связаны. Одновременно муниципалитет – индикатор принятых государственных решений, именно он всегда находится на острие ситуации. Вот почему значение и статус местного управления должны подкрепляться полномочиями и их финансовым обеспечением, что позволит качественно исполнять функции по благоустройству, ремонту и содержанию дорог, обеспечению работы общественного транспорта, общему состоянию городской среды, ее культурной составляющей, образованию, молодежной



Будучи выпускником Уральской академии государственной службы, А. Г. Высокинский не забывает свою альма-матер. Так, в конце 2022 года Александр Геннадьевич провел со студентами Президентской академии на Урале встречу, посвященную целям жизни, вопросам профессионализма и ремесла, отношению к делу.

политике, развитию малого и среднего бизнеса и т.д. Это я лишь бегло перечислил то, чем призваны заниматься муниципальные власти. На самом деле, обязанностей у них гораздо больше.

О.Г.: Александр Геннадьевич, что Вам удалось сделать на посту Главы Екатеринбурга?

А.В.: Благодаря серьезной поддержке Губернатора Свердловской области Е. В. Куйвашева удалось в два раза увеличить объемы капитальных ремонтов муниципальных объектов социальной сферы. Одновременно в полтора раза увеличились объемы нового строительства, в общей массе которого следует назвать возобновление стройки и оснащение самым современным оборудованием поликлиники Октябрьского района, столь необходимой жителям.

По-моему, также удалось изменить представление о том, что Екатеринбург можно сделать намного чище и комфортнее. Мы отдавали предпочтение долговечным строительным материалам, чтобы реже производить ремонты, особенно в центральной части города. Каждый ремонт дорог сопровождался созданием технических тротуаров, с которых снег и грязь убиралась дорожной техникой без смешивания с землей с газонов. Конечно, сложнее всего было заставить подрядчиков делать это реально, а тех, кто отвечает за контроль, — делать это в ежедневном режиме.

Вообще качество работ — самая большая проблема существующей в стране системы закупок, когда главное — это низкая стоимость, а не высокое качество. Горожане не знают фамилии подрядчика-бракодела, который криво положил плитку, три раза переделал, заплатил по закону минимальный штраф и ликвидировался, чтобы снова создать очередное общество с ограниченной ответственностью и снова выйти на торги с минимальной ценой контракта. Зато горожане хорошо знают фамилии городских руководителей, и им не интересно, как проходит электронный аукцион, как антимонопольная служба борется за конкуренцию, отменяя любые дополнительные требования, которые заставили бы подрядчика работать на совесть.

Что еще? Удалось также расширить полномочия глав районов, дать им возможность самостоятельно решать многие вопросы районного уровня исходя их текущих и оперативных нужд.

В начале эпидемии ковида усилиями всех уровней власти мы удержали ситуацию и в дальнейшем обеспечили нормальное функционирование городского хозяйства, всей городской инфраструктуры. Провели коммуникации и оснастили стационары необходимым оборудованием, обеспечили санитарную обработку общественного транспорта, социальных учреждений и т.п.

О.Г.: А что не получилось?

А.В.: Хотелось сделать, но по понятным причинам не удалось двинуть вперед вопросы строительства второй очереди метро, развития сети трамвайных линий, замены подвижного состава общественного транспорта, реконструкции Центрального парка культуры и отдыха. Не хватило ни средств, ни времени, чтобы реализовать все сразу и по возможности быстро. Надеюсь, эти приоритеты сохранятся в будущем.

О.Г.: Имеет ли перспективы проект «Большой Екатеринбург», которым Вы занимались в Администрации города и на посту заместителя Губернатора Свердловской области? И что он подразумевает?

А.В.: «Большой Екатеринбург» или Екатеринбургская агломерация — это объединение усилий в развитии городов, которые уже давно и объективно связаны между собой разными интегрирующими факторами. Прошли те времена, когда «Большой Екатеринбург» являлся пугалом для городов-спутников, которые откровенно боялись, что их поглотят. Во время моей работы в Правительстве Свердловской области была проведена работа по анализу и планированию развития Екатеринбургской агломерации, определены и обоснованы перспективные направления и приоритеты для каждого из ее городов. Результаты этой работы представлены и обсуждались во всех городах агломерации, были обобщены поступившие предложения и замечания.

Хорошим заделом на будущее стало подписание Соглашения о создании Екатеринбургской агломерации и формировании проектов, обеспечивающих ее качественную транспортную инфраструктуру. Перед подписанием Соглашения проходили обсуждения с главами муниципалитетов и руководителями структур, ответственных за формиро-

Екатеринбург по праву можно назвать третьей столицей России.



вание генеральных планов городов, о совместных проектах развития. Данные проекты увязаны между собой и направлены на развитие наиболее перспективных экономических специализаций городов, агломерации в целом и формирование ее общей инфраструктуры.

Сейчас самый важный, на мой взгляд, проект – создание Екатеринбургского центрального пассажирского железнодорожного кольца (ЕЦПК), которое позволит сократить время перемещений между городами в составе агломерации. То есть речь не просто о том, чтобы связать их с Екатеринбургом, а сформировать полноценную систему прямых связей и транспортно-пересадочных узлов для большинства городов агломерации. Это мощный импульс для создания новых производств, так как он позволяет решить одну из самых сложных проблем, заключающуюся в максимально быстром перемещении большого количества жителей из спальных районов городов агломерации к местам их работы.

О.Г.: Понятно. Благодарю Вас, Александр Геннадьевич, за эти пояснения. Они действительно важны для понимания перспектив. А теперь о родном для Вас Екатеринбурге. Ему исполнилось 300 лет. К этой дате как-то позабылся «раскрученный» прежде слоган о нем как о «третьей столице» России. Или это не совсем так?

А.В.: Слоган, возможно, позабылся. Это, полагаю, не самое главное. Важно ощущение жителей. В первом Стратегическом плане Екатеринбурга мы говорили о необходимости воспитания городского патриотизма. О гордости за свой город, за его прошлые и современные достижения, но самое важное – о желании жить, работать, растить детей в этом городе!

Знаете, чего нам не хватает в наших текущих планах? Создать что-то на десятилетия вперед, для детей и внуков. То, чем они будут пользоваться, с благодарностью думая о нас. Слоган им вряд ли будет интересен, если город не будет по-настоящему комфортным и экономически развитым. Нужно видеть разницу между прожектерством и необходимым заделом на будущее. Без такого задела наступит застой, а самые экономически активные горожане потянутся в столицы.

Вторая ветка метро – из таких дел! ЕЦПК тоже из таких начинаний! Масштабная реконструкция Центрального парка культуры и отдыха, который будет новыми легкими города, – из того же разряда!

О.Г.: Я увлекся муниципальной тематикой и чуть не позабыл спросить Вас о работе в Совете Федерации. В каком Комитете Вы трудитесь? Как складывается рабочий день сенатора?

А.В.: Я работаю в Комитете по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Значительную

часть времени уделяю самому близкому для меня направлению – местному самоуправлению и жилищно-коммунальному хозяйству. Кроме того, учитывая отличительную особенность нашего промышленного региона и вызовы сегодняшнего дня, я в значительной мере погружен в вопросы обеспечения технологической самостоятельности Свердловской области.

Работа объективно предполагает распределение обязанностей между Советом Федерации и регионом, хотя при этом большую часть времени я стараюсь работать в области. А это, как Вы понимаете, вынуждает постоянно (иногда еженедельно) перемещаться между Екатеринбургом и Москвой.

О.Г.: Напоследок традиционный вопрос. Что Вы можете пожелать студентам и преподавателям Уральского института Президентской академии?

А.В.: Работать... Постоянно верить в практическую теорию управления, приглашать на практические занятия специалистов из органов власти, учиться налаживать горизонтальные связи с коллегами. Я не раз говорил о необходимости реализации института наставничества, когда опытные коллеги помогают молодым специалистам эффективно войти в рабочий процесс. Но есть проблема: не каждый хороший специалист способен хорошо обучать. Поэтому настоящие наставники – это единичные экземпляры, вовлечь их в работу Уральского института управления – задача не тривиальная, но перспективная.

О.Г.: Александр Геннадьевич, благодарю Вас за это интервью и желаю Вам плодотворной работы на благо страны и Свердловской области.

А.В.: Олег Васильевич, я в свою очередь признателен Вам за эту встречу и обмен мнениями. Желаю Вам, коллективу студентов и преподавателей Уральского института управления всего наилучшего! Здоровья, мира и взаимопонимания! ■



«Успехов! Удачи! Дерзайте!» – пожелание А. Г. Высокинского студентам Президентской академии на Урале.